

亞洲金融風暴後外籍勞工對國人勞動市場影響之研究

陳邦銓、邴傑民；唐啟發

E-mail: 9808267@mail.dyu.edu.tw

ABSTRACT

Foreign laborers have been introduced into Taiwan for more than ten years. The labor market had been inclined to be stable, and Taiwanese have more understanding about them. However, after the impact of Asian Economic Crisis in July 1997 and during its subsequent two years, Enterprises faced their severest challenge, some of them closed their businesses, some downsized, on the other hand, some expanded their company sizes on a large scale by taking this opportunity. Therefore, the research on the variation of the labor market needs to be renewed. The goals of my thesis are as follows. 1. To study, before and after the impact of Asian Economic Crisis, the variation on the number of the foreign laborers and domestic laborers, and the change of their working contents, analyze industries' motive to make use of foreign laborers, and the influence of this introduction on the job opportunity of domestic laborers. 2. To study, after the impact of Asian Economic Crisis, the variation of working time, wage and bonus, and further to analyze the influence of foreign laborers on domestic laborers' working terms. The thesis is based on case study, interviews, observations and questionnaire. The thesis also comprises the re-examinations of related literatures and the interviews with the management of industry, executive administration, and academic experts. The thesis leads to the conclusions hereunder. A. The analysis result concerning the influence on job opportunity 1. Industries' Motive: Lack of manpower is not necessarily the main reason for companies to bring in foreign laborers, therein quite a great number of companies hiring them based on the consideration of the labor cost. 2. Quota Control: The governmental policy on quota control of foreign laborers causes the variation the number of foreign laborers. 3. Working Items: The bigger the size of the enterprise is, the less the employment number is influenced by a single factor. Therefore, the number of foreign laborers causes little adjustment about the working contents. 4. Special Case Introduction: Foreign laborers employed by construction industry are introduced by a special case application. They are greatly influenced by the economic situation and line of industrial circumstances. 5. Replacement Crisis: The working fields of foreign laborers have been expanded. A tendency indicates that some jobs which domestic laborers are willing to and interested in are replaced with foreign laborers. 6. Economic and Non-economic Influence: The variation of the number of foreign laborers is decided by the interaction of economic and non-economic factors instead of one simple reason. 7. Replacement and Complement: The motive of manufacturing industries is usually for replacing domestic laborers with foreign ones, and that of construction industries is for complementing domestic laborers temporarily. B. The analysis result concerning working terms 1. In accordance with the principle of the balance of the supply and demand, the working terms will be more seriously damaged by the unbalance of labor force in case other influence factors remain no change. 2. After the impact of Asian Economic Crisis, the changes of industries' working terms are different. Every single change has its influence on the management of industries. 3. After the impact of Asian Economic Crisis, manufacturing industries have not employed more foreign laborers, and the working terms of domestic laborers have little changes. 4. Construction business has been greatly influenced by economic situation soured by the impact of Asian Economic Crisis. And thus, the employment of foreign laborers has sharply decreased. However, the working terms of domestic laborers have not improved by this change. 5. After the impact of Asian Economic Crisis, the situation that foreign laborers have more overtime than domestic ones do still remains no changes. 6. The employment of foreign laborers has no influence on the laborer's basic salary. 7. The employment of foreign laborers has little influence on the laborer's annual bonus 8. Foreign laborers' high volume of overtime directly relates to the management strategy but not to the size of industries and its running situation. C. Comprehensive Observation and Analysis Result 1. Companies invested on Mainland China and Vietnam have less impact than ones invested on Thailand, Malaysia and Indonesia, which are greatly stricken by the Asian Economic Crisis. 2. The purpose of employing foreign laborers with regard to replacement/complement mainly relates to the management strategy. 3. The employment of foreign laborers has affected the upgrading of industries partially not entirely since many foreign-laborers-employing companies still work on the technology promotion and furnish with new equipment and facilities. 4. Up to the present, laws have regulated the foreign laborer's salary. It ought to return to the free market principles. Through the competition of the free market, different industries freely regulate the payment for their foreign laborers based on their own wage standards. 5. The duration of foreign laborers in Taiwan should be flexible enough so as to avoid becoming a training school of other countries.

Keywords : 亞洲金融風暴 ; 外籍勞工 ; 勞動市場

Table of Contents

目錄封面內頁簽名頁授權頁.....	iii	中文摘要.....	iii
.....v Abstract.....	v	.....viii 誌謝.....	viii
.....xii 目錄.....	xii	.....xiii 圖目錄.....	xiii
.....xv 表目錄.....	xv	.....xvi 第一章 緒論...	xvi
.....1 第一節 研究背景.....	1	.....1 第二節 研究動機.....	1
.....4 第三節 研究目的.....	4	.....15 第二章 文獻探討.....	15
.....16 第一節 外籍勞工定義與本質.....	16	.....16 第二節 外籍勞工引進的動機及理論.....	16
.....17 第三節 我國外籍勞工引進之開放引進過程及現況分析.....	17	.....35 第四節 引進外籍勞工對勞動市場之影響.....	35
.....39 第五節 亞洲金融風暴對勞動市場之影響.....	39	.....55 第六節 我國政府對外籍勞工之政策及管理.....	55
.....76 第三章 研究設計.....	76	.....80 第一節 研究架構.....	80
.....83 第二節 研究方法說明.....	83	.....84 第三節 研究個案公司的選擇.....	84
.....86 第四節 研究程序.....	86	.....87 第五節 資料收集.....	87
.....89 第四章 個案描述.....	89	.....91 第一節 甲輪胎公司.....	91
.....91 第二節 乙輪胎公司.....	91	.....95 第三節 丙成衣製造公司.....	95
.....100 第四節 丁球鞋製造公司.....	100	.....105 第五節 戊電子公司.....	105
.....110 第六節 己電子公司.....	110	.....115 第七節 庚營造公司.....	115
.....120 第八節 辛營造公司.....	120	.....124 第五章 個案分析結果.....	124
.....130 第一節 個案分析.....	130	.....130 第二節 命題發展.....	130
.....144 第六章 結論與建議.....	144	.....154 第一節 研究結論.....	154
.....154 第二節 研究限制.....	154	.....156 第三節 建議.....	156
.....157 參考文獻.....	157	.....161 附錄.....	161
.....169	169		

REFERENCES

- 【中文部份】王秀珠，「認識就業市場」，1996知名企業求才專刊，民85年 王健全，「相對脫穎而出的臺灣經濟 - 亞洲金融風暴之回顧與省思」，產業金融第一 0 0 期，民87年9月 王尚志、林廣宏，「新加坡外籍勞工行政業務考察報告」，民86年1月 王淑卿，「東亞貿易情勢演變與金融風暴影響評估」，經濟部經濟情勢評論季刊第三卷第四期，民87年2月 王鳳生，「企業外籍勞工管理對策之探討」，產業環境變動下之人力資源規劃與開發研討會論文集，行政院勞工委員會、中山大學，民82年 古瑞玲，「外籍勞工問題之研究」，東海大學社會工作研究所碩士論文，民79年 左峻德、朱正中，「東亞金融危機對我國之影響及因應對策」，經濟情勢暨評論季刊第三卷第四期，民87年2月 成之約，「海外補充勞工措施之追蹤調查與評估:我國外籍勞工政策之長期研究第四期計畫」，行政院勞工委員會職業訓練局，民84年11月 成之約，「外籍勞工管理、人力資源開發、勞工安全衛生」，臺灣省政府勞工處，一九九六年全國勞工問題研討會，民85年 1 月 行政院勞工委員會編，「中華民國八十六年台灣地區外籍勞工運用及管理調查」，民87年1月 行政院勞工委員會，「籍勞工政策檢討」，民87年2月 行政院勞工委員會編，「中華民國八十七年台灣地區外籍勞工運用及管理調查」，民88年5月 行政院經濟建設委員會綜合規劃處，「失業率變動的省思」，行政院經濟建設委員會經建專欄，民87年9月 行政院經濟建設委員會人力規劃處，「近三年失業特徵之變動分析」，行政院經濟建設委員會經建專欄，民88年8月 7 日 朱雲鵬等編著，「引進外籍勞工之成本與效益研究」，行政院勞工委員會委託研究，民81年6月 李誠，「臺灣勞動現階段勞力短缺之研究」，聯經出版社 - 臺灣人力資源論文，民64年 吳孟道，「外籍勞工與國內各類勞動及資本間替代互補之探討 - 以臺灣製造業為例」，國立中興大學經濟研究所碩士論文，民86年6月 吳俊明，「外籍勞工管理措施現況與展望」，就業與訓練第十五卷 第五期雙月刊，民86年9月15日 吳家聲，「外籍勞工政策的探討」，人力資源管理與經濟發展研討會論文集，行政院勞工委員會、中山大學，民77年 吳家聲，「基層勞力短缺與外籍勞工問題」，勞工行政，民78年 吳家聲，「臺灣地區的勞力缺問題研究」，中央研究院經濟研究所主辦，人口變遷與經濟社會發展研討會論文，民79年 吳惠林，「仲介外籍勞工模式之比較研究」，行政院勞工委員會職業訓練局，民86年6月 林坤亮，「我國外籍勞工管理制度之研究」，中國文化大學勞工關係研究所碩士論文，民82年12月 林俊佑，「我國引進外籍勞工之研究 - 以紡織業個案為例」，國立政治大學勞工研究所碩士論文，民84年7月 林照雄、黃金印，「引進外籍勞工問題之經濟分析」，企銀季刊第廿二卷第二期，民80年 林嘉蓉，「勞動力短缺與外籍勞工問題之政策性分析 - 以台灣地區之製造業、營造業為個案研究」，國立中興大學公共行政研究所碩士論文，民79年7月 周濟，「金融風暴對亞洲及臺灣經濟的影響」，第三卷第四期，民87年2月 姜惠璇，「開放外籍勞工的經濟分析」，台灣大學經濟研究所碩士論文，民78年 柯三吉，「設立外國人工作管理專責機構之研究」，行政院勞工委員會職業訓練局，民86年6月 侯維忠，「各國對外勞管理制度之比較研究」，行政院勞工委員會職業訓練局，民86年6月 馬凱、吳惠林、吳佩玲，「合理外勞人數推估模式之研究」，行政院勞工委員會委託中華經濟研究院研究計畫，民85年 馬凱、吳惠林、藍科正，「事業單位引進外勞之合理核配人數推估模式之研修」，行政院勞工委員會委託中華經濟研究院研究計畫，民87年3月 黃仁德，「東南亞國協勞工移入中華民國與亞太地區合作之展望」，行政院勞工委員會職業訓練局，民86年10月 黃兆仁，「從政治經濟學理解析東南亞金融暴」，第40期，民87年11月1日 黃同圳，「外勞引進政策與影響評估」，國家建設研究會勞動問題研究分組引言、論文及建言集，民84年 黃同圳、單

驥、黃麗璇，「外勞引進對國人就業機會及勞動條件影響之研究」，行政院勞工委員會職業訓練局，民86年6月 黃同圳，「外籍勞工對國內勞工就業機會之影響」，人力發展月刊 第四十八期，民87年1月 黃基雄，「在日本外籍勞工問題之研究」，淡江大學日本研究所碩士論文，民83年12月 郭敏華，「東亞金融風暴之成因分析與啟示」，存款保險資訊季刊 第12卷第1期，民87年9月 陳正良，「台灣地區外籍勞工問題之探討」，勞工研究，96期，民78年 陳正良，「我國外籍勞工政策之檢討」，勞工研究第100期，民79年 陳金川，「奧地利與瑞士外籍勞工管理制度之引介」，就業與訓練 第15卷第5期，民86年9月 陳健仁，「東南亞金融風暴對我國製造業之衝擊」，經濟部工業局 工業簡訊，民86年11月 張火燦，人力資源管理的新角色，勞工行政第69期，民83年 張清溪，「外籍勞工的經濟分析」，中研院社會科學研究所第五次 社會科學研討會論文集，民76年 張清溪、吳惠林，「台灣地區的勞力短缺與外籍勞工問題」，經濟部工業局，民國80年 曾碧淵，「當前勞力短現象之形成與對策」，人力規劃研究報告 第八輯，民78年 單驥，「台灣區外籍勞工及產業發展之探討」，行政院經建會，民83年 單驥，「外籍勞工、技術、非技術人員與資本間替代關係之探討：以台灣製造業為例」，人口、就業與福利論文集，民85年 經濟建設委員會經濟專欄，「亞洲四小龍與七大工業先進國家製造業勞動競爭力之比較」，民87年10月17日 經濟部物價督導會報，「當前國內產業勞動力缺乏現況之探討」，民78年 楊日旭、鄧學良等編著，「高雄市外籍勞工問題研究」，高雄市政府研究發展考核委員會委託研究，民80年6月 楊文山，「台北菲籍勞工之敘述性訪談及討論團體研究」，行政院 勞工委員會職業訓練局，民86年8月 趙必孝、李義昭，「外勞引進對國內產業經濟影響之研究」，行政院勞工委員會職業訓練局，民86年6月 慕丕珍、曾碧淵，「當前基層勞力短缺現況之分析」，行政院經建會人力規劃畫處 - 人力規劃研究報告第七輯，民77年 蔡宏進，「台灣外籍勞工可能造成的不良社會影響」，台灣銀行季刊44卷2期，民82年 廖正宏，「人口遷移」，三民書局，民74年 廖建富，「薪資差異對外籍勞工與國內生產要素需求之影響」，中央大學產業經濟研究所碩士論文，民85年 廖為仁，「瑞士、德國外籍勞工許可及管理制度之介紹」，就業與訓練第 期，民85年9月 廖慶樺，「外勞管理與生產績效關係之研究」，國立台灣科技大學 工程技術研究所建築設計學程碩士論文，民87年7月15日 蔣建河，「台灣地區勞力短缺再探討」，逢甲大學經濟研究所碩士 論文，民81年6月 謝青志，「外籍勞工對勞動市場影響之研究」，中國文化大學勞工 研究所碩士論文，民80年6月 韓世寧，「歐洲外籍勞工聘雇及管理概況」，勞資關係月刊 第十五 卷第十二期，民國86年4月 蕭萬長，「從亞洲金融風暴看我國經濟體質與未來展望」，能力雜誌 第八十四期，民87年7月 嚴宗銘，「解評亞洲金融風暴之緣由」，龔文廣，「勞動力品質再造與提升勞動生產力」，勞工行政第123【英文部份】 Althaus, R. P. (1989), "Internal Labor Markets," *Annual Review of Sociology*, 15, p143-161 Becker, G. S. (1960) "Human Capital." New York: Columbia University Press. Bonacich, E. (1972) "A Theory of Ethnic Antagonism: The Split Labor Marker," *American Sociological Review*, 37, p547-559. Borjas, G. J. (1990) "Friend Or Strangers-The Impact Of Immigrants- On The U.S. Economy" A Division of Harper Collins Publishers. Borjas, G. J., R. B. Freeman, and L. F. Katz (1992), "On the Labor Market Effect of Immigration and Trade," in G. J. Borjas and R.B. Freeman (eds), *Immigration and the Work Force* (Chicago : Univ. of Chicago Press), p213-244 Briggs, Vernon M. Jr. (1975), "Mexican Workers in the United States Labor Market: A Contemporary Dilemma." *International Labor Review* 112(5): p351-368 Chiswick, Barry R. (1982) "The Impact of Immigration on the Level and Distribution of Economic Well-Being," in Barry R. Chiswick, ed. *The Gateway: U.S. Immigration Issues and Policies* Washington DC: American Enterprise Institute, p289-313 Greenwood, M.J. and J. M. McDowell (1986), "The Factor Market Consequences of United States Immigration," *Journal of Economic Literature*, 24, p1738-1772 Grossman, Gene M. (1984) "The Gains from International Factor Movements" *Journal of International* 17, p73-83 Lee, E. (1966), "A Theory of Migration," *Demography*, 3, p47-57 Lucie Cheng & Edna Bonacich (1984), "Labor Immigration under capitals", California: The regents of the University of California: p44 Marshall, Ray F. (1984) "Immigration: An International Economic", *International Migration Review* 18(3), p593-612 Martin, P. L., and M. J. Miller (1980) "Guestworkers: Lessons from Western Europe," *Industrial and Labor Relations Review* 33:3(April), p315-330 Martin, P. L. (1991) "The unfinished story: Turkish labor Migration to eastern Europe, with special reference to Federal republic of Germany." Genua, International Labor Office Martin, P. L. (1991) "Labor Migration in Asia." *International Migration Review*, 25. p176-191 Piore, Michel J. (1979) "Birds of Passage-Migrant Labor and Industrial Societies." Cambridge University Press, Piore, Michel J. (1980) "Comment (Immigration Issue)" *Industrial Labor Relations Review*, 33(3): p312- 314 Piore, Michel J. (1986), "The Shifting Grounds for Immigration," *Annual of the American academy of Political and Social Science*, 485, 1986, p23-33 Rubinsten, A., and Wolinsky, A., (1987), "Middlemen," *Quarterly Journal of Economics*, 102, p 581-593 Reubens Edwin P., (1983), "International migration Models and Policies", *The American Economics Review*, p73-178 Rycbczynski, T., N. (1955), "Factor Endowment and Relative Commodity Prices" *Economica*, p336-341 Sjaastad, L. A., "The Costs and Returns of Human Migration", *Journal of Political Economy*. Supplement (oct, 1962). Straubhaar, T. (1988), "The Case of International Labor Migration A Demand Determined Approach," *International Migration Review*, 20, 1988, p728-740