

亞洲金融風暴後外籍勞工對國人勞動市場影響之研究

陳邦銓、邴傑民；唐啟發

E-mail: 9808267@mail.dyu.edu.tw

摘要

外籍勞工引進國內近十年之際，勞動市場本已趨於穩定，國人亦漸漸了解「外籍勞工」，然民國八十六年七月亞洲金融風暴發生後持續二年之中，企業界面臨經營上之另一挑戰，部份因而關廠或歇業，另有一部份把握機會擴展規模，而勞動市場之變動情形，有必要重新加以研究，所以本文之研究目的有二：一．研究亞洲金融風暴後外籍勞工與本國勞工人數、工作內容之變動情形及分析企業界引進外籍勞工之動機，進而分析外籍勞工對本國勞工就業機會之影響。二．亞洲金融風暴後外籍勞工與本國勞工之工作時數、薪資及獎金變動情形，進而分析外籍勞工對本國勞工勞動條件之影響。本文採個案研究方法，以現場訪談、觀察及問卷方式進行研究，並配合相關文獻探討及產、官、學三方面專家及相關管理人員訪談後，獲致以下結論：一．就業機會影響分析結果 1. 引進外籍勞工之動機，缺乏勞動力並非全然發生在各產業及各公司，其中有許多公司僱用外籍勞工之動機在於勞動成本上之考量。2. 政府對外籍勞工配額之管制政策，為企業僱用外籍勞工人數增減之主要因素。3. 企業規模愈大，外籍勞工僱用人數受單一因素影響愈小，因而外籍勞工人數及職務內容調整也愈小。4. 營造業所僱用之外籍勞工，屬於整個專案之引進，因而受經濟及行業景氣之影響較大，進而易受其影響而作大幅度波動。5. 外籍勞工所從事職務內容逐漸增多，其中有許多為本國勞工有意願、有能力從事之工作，因而有漸漸取代本國勞工之趨勢。6. 外籍勞工人數之增減，受經濟性與非經濟性因素之互動影較大，受單一因素所產生之影響較小。7. 製造業僱用外籍勞工，替代性動機常大於互補性動機；而營造業則互補性動機成份較大。二．對勞動條件影響分析結果 1. 依供需平衡理論，勞動力供需不平衡時，在其他影響因素不變之情況下，勞動條件受其影響將更加嚴重。2. 亞洲金融風暴發生後，各公司勞動條件之改變，並非完全相同，每一條件之改變，經營策略皆佔有相當程度之影響。3. 製造業在亞洲金融風暴後，外籍勞工之僱用未有明顯之變動，本國勞工各項勞動條件變動幅度不大。4. 營造業因受經濟因素影響較大，因而在亞洲金融風暴後，外籍勞工明顯減少，然本國勞工之勞動條件並未因而提升。5. 外籍勞工高於本國勞工加班工作時數之差距，於亞洲金融風暴後，仍未有改變。6. 外籍勞工僱用人數之多寡，對企業給予基層作業人員之薪資並未有明顯之影響。7. 外籍勞工之僱用，對基層作業員工年終獎金給予之數額，影響甚微。8. 外籍勞工超高之加班工作時數，與經營策略較有直接關係，與企業規模、經營狀況則有間接關係。三．綜合性觀察分析結果 1. 海外投資集中在大陸或越南之公司，相較投資於泰國、馬來西亞及印尼等風暴嚴重地區之公司，勞動市場所受衝擊程度較小。2. 外籍勞工與本國勞工之關係屬替代性或互補性，與公司之經營策略有重要之關連性。3. 僱用外籍勞工，對傳統產業升級之影響甚大但並非絕對，因仍有許多僱用外籍勞工公司進行技術提升及設備更新。4. 當前外籍勞工薪資以法令給予保障，應回歸勞動市場機能，不同產業之薪資水準，經由市場競爭法則，自由調節，並可降低企業對外籍勞工之依賴。5. 外籍勞工之工作期限，應有彈性之調整空間，以避免成為他國外籍勞工之訓練所。

關鍵詞：亞洲金融風暴；外籍勞工；勞動市場

目錄

目錄封面內頁 簽名頁 授權頁.....	iii	中文摘要.....	.....
.....v Abstract.....	.....	.....viii 誌謝.....	.....
.....xii 目錄.....	.....	.....xiii 圖目錄.....	.....
.....xv 表目錄.....	.....	.....xvi 第一章 緒論...	.....
.....1 第一節 研究背景.....	.....	.....1 第二節 研究動機.....	.....
.....4 第三節 研究目的.....	.....	.....15 第二章 文獻探討.....	.....
.....16 第一節 外籍勞工定義與本質.....	.....	.....16 第二節 外籍勞工引進的動機及理論.....	.....
.....17 第三節 我國外籍勞工引進之開放引進過程及現況分析.....	.....	.....35 第四節 引進外籍勞工對勞動市場之影響.....	.....
.....39 第五節 亞洲金融風暴對勞動市場之影響.....	.....	.....55 第六節 我國政府對外籍勞工之政策及管理.....	.....
.....76 第三章 研究設計.....	.....	.....80 第一節 研究架構.....	.....
.....83 第二節 研究方法說明.....	.....	.....84 第三節 研究個案公司的選擇.....	.....
.....86 第四節 研究程序.....	.....	.....87 第五節 資料收集.....	.....
.....89 第四章 個案描述.....	.....	.....91 第一節 甲輪胎公司.....	.....
.....91 第二節 乙輪胎公司.....	.....	.....95 第三節 丙成衣製造公司.....	.....
.....100 第四節 丁球鞋製造公司.....	.....	

.....105 第五節 戊電子公司.....	110 第六節 己電子公司...
.....115 第七節 庚營造公司.....	120 第八節 辛營造公司.....
.....124 第五章 個案分析結果.....	130 第一節 個案分析.....
.....130 第二節 命題發展.....	144 第六章 結論與建議.....
.....154 第一節 研究結論.....	154 第二節 研究限制.....
.....156 第三節 建議.....	157 參考文獻.....
.....161 附錄.....	.....169

參考文獻

- 【中文部份】王秀珠，「認識就業市場」，1996知名企業求才專刊，民85年 王健全，「相對脫穎而出的臺灣經濟 - 亞洲金融風暴之回顧與省思」，產業金融第一 0 0 期，民87年9月 王尚志、林廣宏，「新加坡外籍勞工行政業務考察報告」，民86年1月 王淑卿，「東亞貿易情勢演變與金融風暴影響評詁」，經濟部經濟情勢評論季刊第三卷第四期，民87年2月 王鳳生，「企業外籍勞工管理對策之探討」，產業環境變動下之人力資源規劃與開發研討會論文集，行政院勞工委員會、中山大學，民82年 古瑞玲，「外籍勞工問題之研究」，東海大學社會工作研究所碩士論文，民79年 左峻德、朱正中，「東亞金融危機對我國之影響及因應對策」，經濟情勢暨評論季刊第三卷第四期，民87年2月 成之約，「海外補充勞工措施之追蹤調查與評估:我國外籍勞工政策之長期研究第四期計畫」，行政院勞工委員會職業訓練局，民84年11月 成之約，「外籍勞工管理、人力資源開發、勞工安全衛生」，臺灣省政府勞工處，一九九六年全國勞工問題研討會，民85年1月 行政院勞工委員會編，「中華民國八十六年台灣地區外籍勞工運用及管理調查」，民87年1月 行政院勞工委員會，「籍勞工政策檢討」，民87年2月 行政院勞工委員會編，「中華民國八十七年台灣地區外籍勞工運用及管理調查」，民88年5月 行政院經濟建設委員會綜合規劃處，「失業率變動的省思」，行政院經濟建設委員會經建專欄，民87年9月 行政院經濟建設委員會人力規劃處，「近三年失業特徵之變動分析」，行政院經濟建設委員會經建專欄，民88年8月7日 朱雲鵬等編著，「引進外籍勞工之成本與效益研究」，行政院勞工委員會委託研究，民81年6月 李誠，「臺灣勞動現階段勞力短缺之研究」，聯經出版社 - 臺灣人力資源論文，民64年 吳孟道，「外籍勞工與國內各類勞動及資本間替代互補之探討 - 以臺灣製造業為例」，國立中興大學經濟研究所碩士論文，民86年6月 吳俊明，「外籍勞工管理措施現況與展望」，就業與訓練第十五卷 第五期雙月刊，民86年9月15日 吳家聲，「外籍勞工政策的探討」，人力資源管理與經濟發展研討會論文集，行政院勞工委員會、中山大學，民77年 吳家聲，「基層勞力短缺與外籍勞工問題」，勞工行政，民78年 吳家聲，「臺灣地區的勞力短缺問題研究」，中央研究院經濟研究所主辦，人口變遷與經濟社會發展研討會論文，民79年 吳惠林，「仲介外籍勞工模式之比較研究」，行政院勞工委員會職業訓練局，民86年6月 林坤亮，「我國外籍勞工管理制度之研究」，中國文化大學勞工關係研究所碩士論文，民82年12月 林俊佑，「我國引進外籍勞工之研究 - 以紡織業個案為例」，國立政治大學勞工研究所碩士論文，民84年7月 林照雄、黃金印，「引進外籍勞工問題之經濟分析」，企銀季刊第廿二卷第二期，民80年 林嘉蓉，「勞動力短缺與外籍勞工問題之政策性分析 - 以台灣地區之製造業、營造業為個案研究」，國立中興大學公共行政研究所碩士論文，民79年7月 周濟，「金融風暴對亞洲及臺灣經濟的影響」，第三卷第四期，民87年2月 姜惠璇，「開放外籍勞工的經濟分析」，台灣大學經濟研究所碩士論文，民78年 柯三吉，「設立外國人工作管理專責機構之研究」，行政院勞工委員會職業訓練局，民86年6月 侯維忠，「各國對外勞管理制度之比較研究」，行政院勞工委員會職業訓練局，民86年6月 馬凱、吳惠林、吳佩玲，「合理外勞人數推估模式之研究」，行政院勞工委員會委託中華經濟研究院研究計畫，民85年 馬凱、吳惠林、藍科正，「事業單位引進外勞之合理核配人數推估模式之研修」，行政院勞工委員會委託中華經濟研究院研究計畫，民87年3月 黃仁德，「東南亞國協勞工移入中華民國與亞太地區合作之展望」，行政院勞工委員會職業訓練局，民86年10月 黃兆仁，「從政治經濟學理解析東南亞金融暴」，第40期，民87年11月1日 黃同圳，「外勞引進政策與影響評估」，國家建設研究會勞動問題研究分組引言、論文及建言集，民84年 黃同圳、單驥、黃麗璇，「外勞引進對國人就業機會及勞動條件影響之研究」，行政院勞工委員會職業訓練局，民86年6月 黃同圳，「外籍勞工對國內勞工就業機會之影響」，人力發展月刊第四十八期，民87年1月 黃基雄，「在日本外籍勞工問題之研究」，淡江大學日本研究所碩士論文，民83年12月 郭敏華，「東亞金融風暴之成因分析與啟示」，存款保險資訊季刊第12卷第1期，民87年9月 陳正良，「台灣地區外籍勞工問題之探討」，勞工研究，96期，民78年 陳正良，「我國外籍勞工政策之檢討」，勞工研究第100期，民79年 陳金川，「奧地利與瑞士外籍勞工管理制度之引介」，就業與訓練第15卷第5期，民86年9月 陳健仁，「東南亞金融風暴對我國製造業之衝擊」，經濟部工業局工業簡訊，民86年11月 張火燦，人力資源管理的新角色，勞工行政第69期，民83年 張清溪，「外籍勞工的經濟分析」，中研院社會科學研究所第五次社會科學研討會論文集，民76年 張清溪、吳惠林，「台灣地區的勞力短缺與外籍勞工問題」，經濟部工業局，民國80年 曾碧淵，「當前勞力短現象之形成與對策」，人力規劃研究報告第八輯，民78年 單驥，「台灣區外籍勞工及產業發展之探討」，行政院經建會，民83年 單驥，「外籍勞工、技術、非技術人員與資本間替代關係之探討:以台灣製造業為例」，人口、就業與福利論文集，民85年 經濟建設委員會經濟專欄，「亞洲四小龍與七大工業先進國家製造業勞動競爭力之比較」，民87年10月17日 經濟部物價督導會報，「當前國內產業勞動力缺乏現況之探討」，民78年 楊日旭、鄧學良等編著，「高雄市外籍勞工問題研究」，高雄市政府研究發展考核委員會委託研究，民80年6月 楊文山，「台北菲籍勞工之敘述性訪談及討論團體研究」，行政院勞工委員會職業訓練局，民86年8月 趙必孝、李義昭，「外勞引進對國內產業經濟影響之研究」，行政院勞工委員會職業訓練局，民86年6月 蔡丕珍、曾碧淵，「當前基層勞力短缺現況之分析」，行政院經建會人力規劃畫處 - 人力規劃研究報告第七輯，民77年 蔡宏進，「台灣外籍勞工可能造成的不良社會影響」，台灣銀行季刊44卷2期，民82年 廖正宏，「人口遷移」，三民書局，民74年 廖建富，「薪資差異對外

籍勞工與國內生產要素需求之影響」，中央大學產業經濟研究所碩士論文，民85年 廖為仁，「瑞士、德國外籍勞工許可及管理制度之介紹」，就業與訓練第 期，民85年9月 廖慶樺，「外勞管理與生產績效關係之研究」，國立台灣科技大學 工程技術研究所建築設計學程碩士論文，民87年7月15日 蔣建河，「台灣地區勞力短缺再探討」，逢甲大學經濟研究所碩士 論文，民81年6月 謝青志，「外籍勞工對勞動市場影響之研究」，中國文化大學勞工 研究所碩士論文，民80年6月 韓世寧，「歐洲外籍勞工聘僱及管理概況」，勞資關係月刊第十五 卷第十二期，民國86年4月 蕭萬長，「從亞洲金融風暴看我國經濟體質與未來展望」，能力雜誌第八十四期，民87年7月 嚴宗銘，「解評亞洲金融風暴之緣由」，龔文廣，「勞動力品質再造與提升勞動生產力」，勞工行政第123【英文部份】 Althaus, R. P. (1989), " Internal Labor Markets," Annual Review of Sociology,15,p143-161 Becker, G. S. (1960) " Human Capital." New York: Columbia University Press. Bonacich, E.(1972) " A Theory of Ethnic Antagonism: The Split Labor Marker," American Sociological Review , 37,p547-559. Borjas , G. J. (1990) " Friend Or Strangers-The Impact Of Immigrats- On The U.S. Economy " Adivision of Harper Collins Publishers. Borjas, G. J. , R. B. Freeman, and L. F. Kate (1992), " On the Labor Market Effect of Immigration and Trade , " in G. J. Borjas and R.B. Freeman (eds), immigration and the Work Force (Chicago : Univ. of Chicago Press),p213-244 Briggs, Vernon M.Jr. (1975), " Mexican Workers in the Unite States Labor Market: A Contemporary Dilemma. ",International labor Review112(5):p351-368 Chiswick,Barry R.(1982) " The Impact of Immigration on the Level and Distribution of Economic Well- Being, " in Barry R .Chiswick,ed. The Gateway: U.S. Immigration Issues and Policies Washington DC: American Enterprise Institute , p289-313 Greenwood, M.J. and J. M. McDowell (1986), " The Factor Market Consequences of United States Immigration, " Journal of Economic Literature,24, p1738-1772 Grossman, Gene M.(1984) " The Gains from International Factor Movements " Journal of International 17, p73-83 Lee, E.(1966), " A Theory of Migration, " Demography,3,p47-57 Lucie Cheng & Edna Bonacich (1984), " Labor Immigration under capitals " , California: The regents of the University of California:p44 Marshall, Ray F. (1984) " Immigration: An International Economic " , International Migration Review 18(3),p593~612 Martin,P. L. ,and M. J. Miller(1980) " Guestworkers : Lessons from Western Europe, " Industrial and Labor Relation Review 33:3(April),p315~330 Martin, P. L.(1991) " The unfinished story:Turkish labor Migration to eastern Europe, with special reference to Federal republic of Germany. " Genva, International Labor Office Martin, P. L.(1991) " Labor Migration in Asia. " International Migration Review,25. p176~191 Piore , Michel J.(1979) " Birds of Passage-Migrant Labor and Industrial Societies. " Cambrige University Press, Piore , Michel J.(1980) " Comment (Immigration Issue) " Industrial Labor Relations Review, 33(3),:p312- 314 Piore , M.ichel J.(1986), " The Shifting Grounds for Immigration, " Annual of the American academy of Political and Social Sicnece,485,1986,p23-33 Rubinsten, A.. and Wolinsky, A.. (1987) , " Middlemen, " Quarterly Journal of Economics, 102, p 581~593 Reubens Ediwin P.,(1983), " International migration Models and Policies " ,The American Economics Review,p73-178 Rybczynski, T,N.(1955), " Factor Endoment and Relative Commodity Prices " Economica,,p336-341 Sjaastad, L. A, " The Costs and Returns of Human Migration " , Journal of Political Economy . Supplement (oct, 1962). Straubhaar, T. (1988), " The Case of International Labor Migration A Demand Determined Approach, " International Migration Review, 20 , 1988 ,p728-740