

A Comparison of the Administrative Efficiency between Government and Private Institutions - Evidence from 921 Earthquake

黃文清、潘振雄；郝傑民

E-mail: 9808244@mail.dyu.edu.tw

ABSTRACT

EARLY MORNING ON SEPTEMBER 11, 1999, CENTRAL TAIWAN WAS SHAKEN BY A TREMOR MEASURING 7.4 ON THE RICHTER SCALE. ALONG THE "TA MAO PU - SHUANG TUNG" FAULT, TUNG SHIH TOWN, HSIN SHE TOWNSHIP TO CHI CHI TOWN IN NANTOU ALL SUFFERED A DEVASTATING DAMAGE. THE DAMAGES INCLUDE 488 ELEMENTARY SCHOOLS, 168 JUNIOR HIGH SCHOOLS, 129 HIGH SCHOOLS, 81 COLLEGES AND 4 SPECIAL SCHOOLS (TOTAL 870 SCHOOLS). THESE DAMAGED PUBLIC WORKS NEED TO BE RE-CONSTRUCTED AS SOON AS POSSIBLE. HOW TO COMPLY WITH APPLICABLE PURCHASE LAW, SHORTEN THE PROCEDURES, AND INCREASE THE EFFICIENCY OF GOVERNMENT PURCHASE TO FULLY RECONSTRUCT THESE DAMAGED SCHOOLS IS THE GOAL OF THE GOVERNMENT AND THE PUBLIC. THE THESIS ATTEMPTS TO START FROM A BUSINESS ADMINISTRATION PERSPECTIVE, USING A MATURED PERFORMANCE MEASUREMENT FRAMEWORK AND TECHNIQUES TO ASSIST GOVERNMENT AGENCIES IN ESTABLISHING FEASIBLE POLICIES AND PLANS. ALSO, FROM THE ANGLE OF AN EXTENSIVE PERSPECTIVE, THE THESIS ATTEMPTS TO GIVE SUGGESTIONS TO INCREASE THE ADMINISTRATIVE EFFICIENCY TO ACCOMMODATE THE NEW SITUATION IN ORDER TO ACHIEVE THE ORGANIZATIONAL STRATEGIC OBJECTIVE. FURTHERMORE, WITH FULL HOPES, THROUGH THE COMPARISON OF PERFORMANCE BETWEEN THE GOVERNMENT AND A PRIVATE SECTOR, THE UNDERSTANDING OF COMPARATIVE ADVANTAGES, SHORTCOMINGS, OPPORTUNITIES AND RISKS CAN BE USED AS REFERENCE TO INCREASE THE PURCHASE EFFICIENCY.

Keywords : PURCHASE PROCEDURE

Table of Contents

封面內頁 簽名頁 國家圖書館之授權書iii 大葉大學授權書iv 中文摘要v 英文摘要vi 誌謝vii 目錄viii 圖目錄x 表目錄xi 第一章緒論1 第一節 研究背景1 第二節 研究動機5 第三節 研究目的6 第四節 問題陳述7 第五節 研究範圍及限制11 第六節 解釋名詞11 第二章 文獻探討12 第一節 採購法的制定情形12 第二節 採購管理的定義18 第三節 採購人員角色、功能19 第四節 採購制度的流程20 第五節 經營策略的概述25 第六節 經營績效的探討29 第七節 相關之法令條文規定30 第三章 研究方法與架構34 第一節 研究方法34 第二節 研究流程38 第三節 研究對象41 第四章 公私部門個案分析與運作情形42 第一節 行政院九二一震災災後重建推動委員會42 第二節 財團法人九二一震災重建基金會64 第三節 全國民間災後重建協調監督聯盟70 第四節 慈濟基金會76 第五節 台塑企業81 第五章 公私部門採購之差異85 第一節 政府與民間採購規劃與時程安排之差異85 第二節 法源之運用不同86 第三節 採購的環境因素不同87 第四節 採購控制88 第六章 命題建構89 第七章 結論與建議94 第一節 結論94 第二節 建議99 參考文獻105

REFERENCES

一、中文部份 1、九二一震災重建法令彙編，行政院九二一震災災後重建推動委員會，2001年8月 2、九二一震災災後重建問題與解答專題，行政院九二一震災災後重建推動委員會，2000年12月 3、王忠宗，採購管理，日正企管顧問公司，2000年9月 4、劉平文，經營分析與企業診斷，華泰書局，1993年8月一刷 5、羅昌發，政府採購法與政府採購協定論析，元照出版社，2000年1月初版 6、唐國盛，政府採購法律應用篇，永然文化出版股份有限公司，2000年7月3版 7、黃營杉譯，策略管理，華泰文化事業股份有限公司，1999年4月版2刷 8、潘振雄，管理學理論與實務，高立圖書公司、1999年 9、李茂興譯，管理概論，曉園出版社，1992年，譯自:Stephen P.Robbins 10、葉淑貞，非營利組織的經營管理 - 以企業文教基金會為例，大葉大學事業經營研究所碩士論文，1998年6月 11、曾浚添，台灣省政府警政廳裁撤後警政機關組織再造策略之研究 以內政部警政署為例，2000年7月 12、劉祥祺，國際性公益社團經營與議題策略之研究，大葉大學事業經營研究所碩士論文，2001年6月 13、莊春發，政府採購制度的改革壓力與合理原則，2000年6月 14、黃朝盟，世界政府再造之啟示，政策月刊第三十九期，2000年6月 15、黃朝盟，政府再造的策略管理，政策論壇，2000年6月 16、葉堂宇，從企業管理的角度談中央政府再造，政策月刊第三十九期 17、葉堂宇，公共工程的問題與檢討，2000年6月2日 18、彭百顯，重整公共工程預算執行與

發包缺失，2000年6月19、施焜松，建立國家採購制度的法令，政策月刊第二十九期20、林慶隆，談政府採購法之制定及配合改進之道，審季季刊十七期二卷目錄21、黃蔭昌，財物稽察工作之回顧及今後走向，並簡論新政府採購法，2001年1月8日22、黃永泰，政府採購制度改造之研究，2000年6月2日23、李文志，白色條款 美國打擊跨國賄賂的布局與意義，2000年6月2日24、中國時報，地方不滿計畫未受重視，重建會允立即了解補救，2001年2月16日地方版25、聯合報，2001年3月23日地方版26、中國時報，2001年3月15日地方版27、中國時報，重建牛步化，黃榮村下猛藥，2001年2月27日28、自由時報，南投重建工程，至少五件涉嫌圍標，2000年11月16日第八頁社會焦點版29、民國八十六年審計報告書，營繕工程及財物採購之稽察30、民國八十七年審計報告書，審計稽察之成果31、中時奇摩報，擔心執行不力遭罰，中央部會打起退堂鼓，2001年2月6日32、奇摩新聞，郭榮振批特別預算暗藏黑心私房錢，2001年3月7日33、奇摩新聞，台中縣府將組團赴立院遊說速審重建特別預算，2001年3月5日34、奇摩新聞，王金平將加速處理震災重建千億預算，2001年3月7日35、奇摩新聞，台灣貪瀆輕微程度，亞洲第四，2001年3月7日36、行政院公共工程委員會新聞資料，促進民間參與公共建設，工程會邀產官學界辦推廣會，2000年10月23日37、行政院公共工程委員會新聞資料，工程會引進民間活水，積極推動民間參與公共建設，促進經濟繁榮，2000年10月7日38、行政院公共工程委員會新聞資料，健全民生工程施工管理，林能白召開研討會，2000年10月30日39、行政院公共工程委員會新聞資料，政府採購法不會阻礙九二一復建工程，2000年9月18日二、英文部分1、A damson, Joel, "Corporate Long - rang planning Must Include procurement", Journal of purchasing and Materials Management, spring 1980. 2、Bauer, Frond I., "Managerial Planning in procurement", Journal of PURCHASING AND materials Management, Fall 1997 3、Bhote, Keki R., strategic Supply Management, American Management Association, 1989 4、Brewing, John.Zabriskie, Noel. And, Huellmantel, Alan b. "Strategic Purchasing Planning", Journal of PURCHASING AND material Management, Winter1981. 5、Corey,E.Raymond,Procurement gerent: Strategy, Organization, and Decision - Marking,Boston:CBI publishing,1987 6、Dabblers, Donald W. & Burt, David N., Purchasing And Supply Management, 6th ed., The McGraw - Hill Companies, inc., 1996 7、Emmelhainz, Margret A., Reinhold, Van No strand, Electronic Data Interchange, New York, 1990 8、Evans, J.R., Anderson, D.R., Sweeney, D., J. & Williams, Tea. Applied Production & Operations Management, 2nd ed., West Publishing co., 1987 9、Farmer, David H. "Developing Purchasing Strategies", Journal of Purchasing and Materials Management, Fall 1978 10、Uralic, Peter. "Purchasing must become supply management".Harvard Business Review 's - Oct.1983 11、Karris Chester I., "Negotiation Outlook", Purchasing, Feb - May, 1988 12、Leenders, Michiel R., Fearon, Harold, e., and England, Wilbur B., Purchasing and Material Management, 8TH ED., Irwin Inc, 1985 13、Manual of Purchasing Policies & Procedures, Y.S. ,Alexander Hamilton Institute,1984 14、Miller,Jeffry G & Gilmore Peter, "Materials Managers: Who Needs Them?" Harvard Business Review, July - August,1979 15、Moore Deland Fear on He. "Computer Operating and Management Reporting System in purchasing", Journal of Purchasing,AUG,1973 16、Paraguayan A., "Use of computer in purchasing: An Empirical study", Journal of Purchasing and Management, Spring, 1981 17、Specimen Robert Eland Ronald Phil, "Strategy for Effective Procurement in the 1980s", Journal of Purchasing and Materials Mangement,Winter,1980 18、Specimen, Robert E. "A Strategic Approach to Procurement Planning", Journal of Purchasing and Materials Management, Winter, 1981