

政府再造與軍訓教育制度變革之研究

薛贈福、高立箴、邱祈豪

E-mail: 9511700@mail.dyu.edu.tw

摘要

近年來的經濟不景氣讓各國政府開始檢討公共行政體系的效率及效能，並將民間企業追求效率及效能的方法運用在政府的行政體系上，中華民國政府也跟隨世界潮流，為了追求更有效率及效能，創造一個不同以往的政府，積極引進「民營化」方式，期使政府效率有所改變。在政府改造的大纛之下，實施「民營化」運動好像是提升行政效率及效能的最佳方案，在此一風潮下政府各部門開始調整組織及業務並將部份業務導入「民營化」以提升效率，軍訓教育制度也在此一風潮中，不可避免。在政府改造運動中，軍訓教育制度將何去何從？「國防通識教育」部份教育部已經在積極規劃，並召開公聽會廣納各方意見，並依既定時程進行，但是在校園維護方面，似乎還沒有一個很明確的方案。本研究以「政府改造」理論、「民營化」理論及「勞動派遣」模式做為研究基礎並蒐集相關文獻進行整理探討軍訓教育制度的變革，本研究目的：一、瞭解政府再造背景及理論。二、由各國政府再造過程中探討民營化及公辦民營所扮演的角色。三、由公辦民營眾多模式中探討人力派遣模式運用的優缺點及可行性。四、探討軍訓教育制度變革過程及現況。五、探討在組織變革中軍訓教官使用人力派遣模式的可行性。由研究結果發現「民營化」的模式很多，如B.O.T、B.T.O、R.O.T、O.T...等方式，但對軍訓教育制度的變革似乎不適用，依人事行政局對「政府業務委託民間辦理」之解釋，本研究認為「公辦民營」對政策的執行及命令的貫徹比較有保障，對於「教官」、「國防通識教師」的任用派遣，宜用「勞動派遣」模式，可以監督行政及考核效率。本研究提供以下建議：一、為減少有工作意願的人依規定退休造成人力資源的浪費，建議修訂國軍軍官士官任用條例。二、軍訓教育制度的變革，「教官」「國防通識教師」的任用派遣，建議由教育部「公辦民營」，實施「勞動派遣」可以避免有中間剝削的弊端。三、教育部創設「國防通識暨校園安全」人力派遣基金會，聘任有意願且有工作能力的退休教官或中高齡失業者共同維護校園安全的工作。

關鍵詞：政府再造、民營化、勞動派遣、軍訓教育

目錄

封面內頁 簽名頁 授權書.....	iii	中文摘要.....	iv	英文摘要.....	iv
要.....	vi	誌謝.....	viii	目錄.....	viii
錄.....	ix	圖目錄.....	xii	表目.....	xii
錄.....	xiii	第一章 緒論.....	1	1.1 研究背景及動機.....	1
機.....	1	1.2 研究目的.....	2	1.3 研究方法.....	3
法.....	3	1.4 研究限制.....	4	1.5 本文架構.....	4
構.....	4	第二章 政府再造.....	6	2.1 政府再造背景因素.....	8
素.....	8	2.2 政府再造理論.....	11	2.3 各國政府再造方向及我國政府再造現況.....	12
現況.....	12	第三章 公辦民營.....	20	3.1 民營化背景及定義.....	20
義.....	20	3.2 公辦民營理論.....	26	3.3 公辦民營類型及優缺點比較.....	30
較.....	30	第四章 人力派遣.....	44	4.1 人力派遣定義.....	44
義.....	44	4.2 人力派遣起源.....	46	4.3 人力派遣優缺點比較.....	47
較.....	47	4.4 人力派遣全球趨勢與臺灣現況.....	51	第五章 軍訓教官沿革及軍訓教育改革現況.....	71
教育改革現況.....	71	5.1 軍訓教育制度沿革.....	71	5.2 軍訓教育制度現況.....	74
況.....	74	5.3 軍訓教育改革方向.....	81	第六章、結論.....	92
論.....	92	6.1 民營化之檢討.....	92	6.2 公辦民營之檢討.....	93
討.....	93	6.3 人力派遣之檢討.....	95	6.4 軍訓教育制度之檢討.....	97
討.....	97	6.5 建議.....	100	6.6 後續研究建議.....	101
議.....	101	參考文獻.....	102	附錄一 人力派遣業人才培訓計畫.....	106
書.....	106	附錄二 人力派遣業人才培訓計畫執行情形專案報告.....	112	附錄三 「國防通識暨校園安全」人力派遣基金會（暫定名稱）成立計畫書.....	116
校園安全」人力派遣基金會（暫定名稱）成立計畫書.....	116	附錄四 教育部94年軍訓制度改進座談會.....	117	附錄五 師資培育法第二十三條之一修正草案總說明.....	125
會.....	117	附錄六 全民國防教育法.....	128	附錄七 全民防衛動員準備法(民國90年11月14日修正).....	131
法.....	128	附錄八 教育部95年第2梯次軍訓教官定期候選晉任中、少校作業說明.....	146	附錄九 高級中等以上學校軍訓教官資格遴選介派遷調辦	

參考文獻

- 中文部份 1、行政院研究發展考核委員會（2003）。政府改造。台北市：行政院研究發展考核委員會。 2、高雄市政府公教人力資源發展中心（1997）。政府再造。高雄市：高雄市政府公教人力資源發展中心。 3、吳若予（1992）。戰後台灣公營事業之政經分析。台北：業強出版社。 4、詹中原（1993）。民營化政策 - 公共行政理論與實務之分析。台北：五南圖書出版股份有限公司。 5、邱祈豪（2003）。臺灣勞動派遣法制化之研究。台北市：致良出版社。 6、楊朝安（2004）。人力派遣大革命。台北市：才庫人力資源顧問有限公司。 7、孫本初（2005）。公共管理。台北市：智勝文化事業有限公司。 8、吳瓊恩編（2004）。公共行政學。台北市：智勝文化事業有限公司。 9、吳瓊恩、李允傑、陳銘薰編（2001）。公共管理。台北市：智勝文化事業有限公司。 10、詹中原（2003）。新公共政策。台北市：華泰文化事業股份有限公司。 11、詹中原（1993）。民營化政策：公共行政理論與實務之分析。台北市：五南圖書出版股份有限公司。 12、黃殿偉（1993）。我國民營化政策的探討。立法院院聞，20（11），68-69。 13、林忠正（1990）。台灣地區公營事業民營化的考量與檢討。中國論壇，30（9），7-9。 14、成之約（1999）。淺論非典型聘僱關係工作型態的發展與影響。勞工行政139，10~18。 15、陳正良（1994）。派遣業勞工之僱用關係與勞動條件。勞資關係，12（12），6~15。 16、邱駿彥（1998）。日本勞工派遣法之現狀。就業與訓練，16（6），17-21。 17、吳若萱（2001）。派遣勞動如何重塑僱傭關係與企業用人政策。經濟前瞻，76，101~106。 18、莊保霖（2005）。公營事業機構民營化之策略、組織結構與管理程序變革之研究—以台灣人壽為例。大葉大學事業經營研究所碩士論文，未出版，彰化縣。 19、鍾佩勳（2002）。中華電信民營化政策之分析—AHP觀點。中國文化大學政治學研究所碩士論文，未出版，台北市。 20、林彥旭（2004）。公部門設置人力派遣公司之探討。私立大葉大學人力資源暨公共關係學系碩士論文，未出版，彰化縣。 21、黃坤山（2003）。社會變遷中的軍訓教官 - 以嘉南藥理科技大學為例。國立中正大學政治學研究所碩士論文，未出版，嘉義市。 22、嚴明智（2005）。軍訓制度改進後軍訓教官角色之研究。大葉大學人力資源暨公共關係研究所碩士論文，未出版，彰化縣。 23、陳水扁（2001）。「二十一世紀公務人員生涯發展國際會議」致詞。2001年12月19日，取自 http://www.president.gov.tw/2_special/innovation/t2.html。 24、行政院人事行政局(2001)。推動政府業務委託民間辦理 實例暨契約參考手冊。2001年12月，取自 <http://www.tpgpd.gov.tw/ 委外參考手冊/ 貳模式介紹.doc>。 25、經建會（2004）。人力派遣服務業發展綱領及行動方案。2004年12月，取自 <http://www.cepd.gov.tw/upload/SECT/Industry/006b @6061.091677173947@.doc> 英文部份 1、Drucker,P.F.（1980）。The Deadly Sins in Public Administration.Public Administration Review,Vol.40,No.2. 2、Willborn,Steven.（1997）。Leased Workers:Vulnerability and the Need for Special Legislation.Comparative Labor Law Journal,19（1）,86. 3、Melchionno,R.（1999）。The changing temporary work force:managerial, professional, and technical workers in personnel supply services industry.Occupational Outlook Quarterly,43, 24~32. 4、ASA ' s Annual Economic Analysis of the Staffing Industry. ” [On-line]. Available: <http://www.staffingtoday.net>