

國軍領導幹部依法行政法治觀念建立之研究

陳志成、王秦希康

E-mail: 9425360@mail.dyu.edu.tw

摘要

「軍隊國家化」、「國防法制化」為現代化民主國家軍隊必具之要素。因此，在民主法治時代，我國軍部隊在「軍隊國家化」及「國防法制化」之國防目標政策下，國軍各級領導幹部應該要具備民主素養及「依法行政」之法治觀念。然國軍各級幹部對於「依法行政」法治觀念的重視，宥於國我國軍事院校之國軍幹部養成教育、進修教育及深造教育，尚無法落實相關法治教育課程；各級領導幹部「依法行政」之法治觀念和對於法治教育的重視可能並未明顯落實，許多上級交付任務，只求目的，過程則不擇手段，也可能歸因於此，導致違法犯紀情事時有所聞。因此，藉由「依法行政」法治觀念的建立與法治教育的推展，將「依法行政」法治觀念導入國軍幹部領導行為之運用中，培養法治管理能力，使組織管理符合法制要求，妥善運用在國防組織之領導統御上，方能有效提昇領導幹部依法行政能力。研究顯示，法治教育為預防犯罪及提昇領導幹部依法行政能力之主要方法，具備法治能力，以強化國軍領導幹部權威，必須從個人法治觀念之建立著手，領導幹部以身作則，服從法律，實際將法治能力導入於領導統御合法化之運作中，使官兵知法、守法、崇法，讓法治的認知與實踐保障日常生活和權益，使依法行政、公款法用真正落實於國軍單位內部。領導幹部，時時刻刻要體會領導統御的技巧與方式，在行使職權、溝通協調、決策判斷及行政作為上，能多加考量合法、合理、合情，莫因一味地想達成任務而放棄遵守依法行政之原則。

關鍵詞：依法行政；法治；法治教育

目錄

目錄封面內頁簽名頁授權書	iii	中文摘要	iii
iv 英文摘要	iv	v 誌謝	v
vii 目錄	vii	viii 表目錄	viii
xi 第一章 緒論 第一節 研究動機	1	第二節 研究背景	1
2 第三節 研究目的	2	第二章 文獻探討 第一節 國軍依法行政現況探討	4
6 第二節 依法行政原則	6	9 第三節 法治教育的基本內涵	9
21 第四節 國軍領導幹部應具之依法行政法治素養	21	30 第五節 研究方法相關文獻	30
52 第三章 研究方法與步驟 第一節 研究設計	52	56 第二節 研究對象	56
65 第三節 研究步驟	65	69 第四節 資料統計分析	69
77 第四章 分析與結果 第一節 整體統計資料	77	80 第二節 依法行政定義及其效率	80
85 第三節 法治觀念建立之目的與作法	85	89 第四節 國軍幹部依法行政能力探討	89
95 第五節 國軍法治教育探討	95	101 第六節 軍法單位軍法教育政策與功能	101
107 第七節 領導統御合法化具體作法	107	113 第八節 國軍領導幹部建立依法行政法治觀念其他意見	113
118 第五章 結論與建議 第一節 研究結論	118	129 第二節 研究建議	129
140 參考文獻 中文部分	140	144 英文部分	144
148 附錄	148	訪談意見	148
150 第一回合問卷	150	154 第二回合問卷	154
158 第三回合問卷	158	173 表目錄 表3-2-1 專家小組	173
66 表3-3-1 專家小組成員介紹	66	68 表3-4-1 一致程度判	68
77 表3-4-2 穩定程度計算標準	77	78 表3-4-3 同意程度判	78
79 表4-1-1 各回合問卷回收率比較	79	81 表4-1-2 兩回合間的意見	81
82 表4-1-3 第三回合意見分布	82	84 表4-2-1 依法行政定義統計	84
86 表4-2-2 依法行政效益統計表	86	88 表4-3-1 建立依法行政法治觀	88
90 表4-3-2 建立依法行政法治觀念具體作法統計表	90	93 表4-4-1 國軍幹部依法行政能	93
96 表4-4-2 國軍幹部依法行政能力不足原因統計表	96	98 表4-4-3 國軍幹部具備何特性始具	98
100 表4-5-1 國軍幹部法治教育充足否統計表	100	103 表4-5-2 國軍幹部法治教育欠缺為	103
104 表4-5-3 國軍幹部法治教育如何改善統計表	104	106 表4-6-1 軍法單位軍法教育政策意	106

見統計表.....	109	表4-6-2 法律事務組功能意見統計表.....	111	表4-7-1 國軍幹部領導統御合法化
具體作法統計表.....	114	表4-7-2 任務與依法行政衝突如何取捨統計表.....	116	表 4-8-1 影響幹部法治能力關鍵因
素統計表.....	119	表 4-8-2 依法行政公款法用是否落實施行統計表.....	121	表 4-8-3 依法行政公款法用未落實
施行原因統計表.....	123	表 4-8-4 建立法治能力可能面臨瓶頸意見統計表.....	125	表 4-8-5 本研究補充意見統計表...
.....	127			

參考文獻

- 一、中文部分
- 1、丘宏達（1995），現代國際法，台北，三民書局。
 - 2、王志誠（民91），生理機能障礙者就醫環境品質指標之建立，中國醫藥學院醫務管理研究所碩士論文。
 - 3、王祿民（民93），我國軍人權益保障制度之研究，國防大學國防管理學院碩士論文。
 - 4、朱源葆（民90），警察執行集會遊行時之法律界限，警學叢刊。
 - 5、李青芬、李雅婷、趙慕芬編譯（民91），組織行為學，台北，華泰文化書局。
 - 6、宋文娟（民90），一種質量並重的研究法-德菲法在醫務管理學研究領域之應用，醫務管理期刊，2（2）。
 - 7、李震山（民86），行政法導論，台北，三民書局。
 - 8、李瑞典（民90），從國軍精實案組織精簡論職業軍人權利之保障，國防大學國防管理學院碩士論文。
 - 9、李健良（民90），法律的溯及既往與信賴保護原則，台灣本土法學雜誌，第二十四期。
 - 10、李麒（民86），軍事勤務關係之研究，輔仁大學博士論文。
 - 11、邱淑芬、蔡欣玲（民85），德菲法預測術-一種專家預測的護理研究方法，護理研究，4（1），85年3月。
 - 12、余鎮遠（民82），國中學生法治認知與態度之研究，國立台灣師範大學公民訓育研究所碩士論文。
 - 13、林紀東（民76），行政法新論（改訂第二十九版），台北，三民書局。
 - 14、林合民（民74），公法上信賴保護原則，國立台灣大學法律學碩士論文。
 - 15、林火旺（民83），對當前我國公民道德教育的一些看法。人文及社會學科教學通訊，5（2）。
 - 16、吳庚（民90），行政法之理論與實用，台北，三民書局。
 - 17、吳德美（民72），現階段我國法治教育之研究，東方雜誌，七十二年四月。
 - 18、吳越編譯（2001），V?LKERRECHT，國際法，北京，中國法律圖書公司。
 - 19、吳芝儀、李奉儒譯（1995），質的評鑑與研究，台北，華泰書局。
 - 20、洪家殷（民87），行政秩序罰論，台北，五南圖書出版社。
 - 21、洪家殷（民88），行政規則之違反與裁量權之濫用，台灣本土法學，第五期。
 - 22、周天璋民（民87），蘇格拉底與孟子，台北，天下文化。
 - 23、周世珍（民90），公務人員保障制度之理論與實際，國立台北大學博士論文。
 - 24、徐宗國譯（1997），質性研究概論，台北，巨流圖書公司。
 - 25、城仲模（民83），行政法之一般法法律原則，台北，三民書局。
 - 26、翁岳生編（民89），行政法下冊，台北，翰蘆圖書出版公司。
 - 27、陳新民（民89），行政法學總論，台北，三民書局。
 - 28、陳新民（2002），論憲法人民基本權利之限制（上冊），台北，元照圖書。
 - 29、陳朝陽（民86），法治教育的精神與教學，研習資訊，第十四卷第四期。
 - 30、陳新民（民83）軍事憲法論，第三篇：軍人的權利與義務-論「穿著軍服的公民」，台北，三民書局。
 - 31、許士軍（民90），管理學，台北，東華書局。
 - 32、許宗力（1993），行政命令授權明確問題之研究，收錄於法與國家權力，台北，月旦出版公司。
 - 33、許炳華（民89），酒精濃度呼氣測試之相關法律問題探討，警學叢刊，第三十卷第五期。
 - 34、國防部（民77），國軍領導要綱，台北，國防部。
 - 35、「國家機密保護法」相關法令彙編（民93），國防部總政治作戰局編印。
 - 36、國軍軍官國際法草案（民93），國防大學國防管理學院法律研究所研擬。
 - 37、黃守高（民77），現代行政法之社會任務，台北，法務通訊雜誌社。
 - 38、黃仲夫（民91），刑法精義，台北，五南圖書公司。
 - 39、張秀雄（民82），民主法治教育之研究，台北，師大書苑。
 - 40、張永明（民90），行政法，台北，三民書局。
 - 41、張玉成（民85）：英國的公民教育。載於張玉成主編，各國公民教育。台北，師大書苑。
 - 42、楊宜真（1999）傳播科技人才之能力需求與學程設計原則；修正德菲法研究，國立交通大學傳播研究所碩士論文。
 - 43、蔡敏廣（民90），淺談信賴保護原則-兼論司法院釋字第五二五號解釋對人事法制之可能影響，人事行政月刊，第一百三十六期。
 - 44、蔡墩銘，（民91），刑法總論，台北，三民書局。
 - 45、鄭湧涇（民91），基礎研究新領域之推展簡介-科學教育指標之研究，科學發展月刊19（10）。
 - 46、趙義德（民84），政黨平等原則之研究，國立中興大學法研所碩士論文。
 - 47、監察院九十三二月年編印之中華民國九十二年監察統計提要。
 - 48、劉思祖（民91），從「依法行政」觀點檢證「管制藥品管理條例」之稽核問題，陽明大學醫務管理研究所碩士論文。
 - 49、劉鐵錚（民74），公民教育的法律學基礎。載於公民教育問題與對策。台北，台灣省教育學會。
 - 50、韓毓傑（民83），論國防法制之現代化，國防管理學院學術研究集刊法律類第一輯。
 - 51、韓毓傑，（民93），現代化國軍軍官應有的法律素養，國防管理學報第二十五卷第一期。
 - 52、謝輝鵬（民86），從行政法制觀點論比例原則，台北，警光雜誌第四五九期。
 - 53、蘇嘉宏、洪榮彬（民88），政法概要-行政法的基本概念、行政作用法、行政組織法，台北，永然文化出版。
 - 54、蘇俊雄（民82），法治政治，台北，正中書局。
 - 55、蘇永欽、陳義彥（民86），法治認知與臺灣地區的政治民主化：從人民的執法行為探討，行政院國科會專題研究報告。
 - 56、傅成（民79），國際海洋法與漁權之爭，台北，三民書局。
- 二、英文部分
- 1、Campbell, A.B. (1988). Citizenship for the 21st Century: Legal Content in the Civics Curriculum. ERIC Document, ED 30810.
 - 2、Cleat, D.W.V. (1991). Action in elementary social studies. N.J.: Prentice Hall.
 - 3、Couper, M.R. (1984). The Delphi technique: Characteristics And sequence model. Advances in Nursing Science, 7 (1), 72-77.
 - 4、Dunn, W.N. (1988). 「Forecasting Police Futures」. Public Policy Analysis: An Introduction: Chs6. Prentice-Hall, Inc.
 - 5、Dalkey, N.C. (1969). The Delphi Method: An experimental study of group opinion. Ca: Rand.
 - 6、Gross, N. (1977). Teaching About the Law: Perceptions and Implications. Social Education, 41 (3), pp.168-169.
 - 7、Goodman, M. (1987) Implementing the balanced scorecard to drive your business forward. Management Service, 46 (4).
 - 8、Jarolimek, J. & Parker, W.C. (1993). Social studies in elementary education. N.Y.: Macmillan.
 - 9、Jarolimer & Parker, W.C. (1997). Social studies in elementary education. N.Y.: Macmillan.
 - 10、Linston, H.A & Turoff, M. (1975). The Delphi Method: Technique and application. Reading Massachusetts: Addison-Wesley Publishing, Co., Advanced Brook Program.
 - 11、Murry J.W. & Hammons, J.O (1995). Delphi: A versatile methodology for conducting qualitative research. The Review of Higher Education, 18 (4): 423-436.
 - 12、McKenna, H. (1994): The Delphi technique: a worthwhile approach for nursing? Journal of

advanced Nursing , no.19 , pp.1221-1225。 13、 Starling , G. (1988) . 「 Diagnosis 」 .Strategies for Policy Making Chs3.Dorsey Press。 14
、 Starr , I. (1977) .The Law Studies Movement:A Memoir.Peabody Journal of Education.55 (1) , pp.6-11。 15、 Wolfgang Graf Vitzthum
(2001) , V?LKERRECHT , Berlin ; de Gruyter。 16、 Whitman NI.The committee meeting alternative:Using the Delphi echnique.JONA
1990 ; 20 , 18-19。