

# The Government Owned Contractor Operated for the Military Factories-A Case of Ammunition Disposal Center

高鵬凱、唐啟發

E-mail: 9415917@mail.dyu.edu.tw

## ABSTRACT

To fulfill the war preparation requirement before World War II, the demand for various caliber size of ammunitions were increased significantly. During that time, the production capability of government owned military factories (arsenal) were desperately low and not enough to meet battlefield requirement, which forced the government to make further investment by building new ammunition factories. But for cost saving consideration, the investment pattern government used was to mandate the qualified civilian contractor to manage and operate the factory on government 's behalf after completion of the infrastructure which includes the land, production equipment/machine tool and other peripheral installations. And to supervise and control the contract assigned to the civilian operated factory was the main role that the government could be played in this situation. This was what the Government Own, Civilian Operated pattern (GoCo) derived from. The main purpose to promote the GoCo case by Ministry of National Defense is trying to bring the modern business management concept as applied in most private industries to the government factory and it is also MND 's expectation not only to improve government factory 's production capability, the introducing of the latest production technology and management techniques can also effectively scale down the requirements for defense budget. If it proves a success, then it 's a win, win case to both MND and the private industry. The scope of study of this particular case is the Ammunition Disposal Center (ADC), a military demilitarization facility located at Southern part of Taiwan. The main purpose of this feasibility study is to evaluate at what manner, pattern and condition that ADC can be contracted to private industry for operation? After information collection, survey, cost analysis, and analysis made by non-quantitative factor weighting proposition and matrix comparison of SWOT, the result reflects that the ADC GoCo case is an one way track, it is necessary by using the same manner as applied in current US Military GoCo case to have the ADC mandated to the private sector for operation. And the success of the case will definitely make ADC 's ammunition disposal to be a highly efficient and system landmark in this field. Further more, the management experience and technology resources brought in by the private industry will also provide additional long range vision in the ammunition disposal market which will attract those well experienced retired specialists in the ammunition disposal field before coming back to contribute their expertise to serve the country. Key Words : Military Factory, Government Owned Contractor Operated Ammunition Disposal Center(A.D.C), SWOT analysis

Keywords : Military Factory, Government Owned Contractor Operated Ammunition Disposal Center(A.D.C), SWOT analysis

## Table of Contents

第一章 緒論	1.1 研究背景	1	1.1.1 國軍彈藥來源	1
	1.1.2 國軍彈藥分類	3	1.1.3 廢彈產生原因	3
			1.1.4 廢彈處理方式	3
			1.1.5 廢彈委商處理概念	4
			1.1.6 國內、外初期推展做法	4
			1.1.7 國軍自辦委商處理廢彈預算分析	6
			1.1.8 國軍投資興建廢彈處理設備與維護預算分析	6
			1.1.9 處理能量分析	7
			1.1.10 彈藥作業意外分析	12
	1.2 研究動機	13		
	1.3 研究範圍與限制	15		
	1.4 研究目的	16		
	1.5 研究流程	17		
第二章 文獻探討	2.1 國有民營	19		
	2.1.1 國有民營定義	19		
	2.1.2 國有民營緣起	19		
	2.1.3 國有民營目的	20		
	2.1.4 國有民營政策	20		
	2.1.5 國有民營類型	20		
	2.2 國外推行國有民營作法	23		
	2.2.1 美國	23		
	2.2.2 希臘	24		
	2.2.3 以色列	24		
	2.3 西方國家軍工廠國有民營化現況與趨勢	24		
	2.4 軍工廠國有民營化之法制架構	26		
	2.5 軍工廠國有民營化之環境分析	29		
	2.6 軍工廠	30		
	2.6.1 軍工廠定義	30		
	2.6.2 軍工廠類型	31		
	2.6.3 軍工廠型態	31		
	2.7 民營化	34		
	2.7.1 民營化定義	34		
	2.7.2 民營化目的	37		
	2.7.3 民營化類型	37		
第三章 研究方法	3.1 研究設計	41		
	3.1.1			

研究方法.....	41	3.1.2 研究設計.....	41
3.1.3 研究對象.....	42	3.1.4 資料蒐整與探討.....	42
...43	3.1.5 SWOT矩陣分析.....	43	3.2 研究方向.....
.....43	3.3 研究程序.....	44	第四章 國軍廢彈處理中心背景現況
.....47	4.1 國軍廢彈處理中心構建緣起.....	47	4.1 國軍廢彈處理中心構建緣起.....
.....47	4.2 國軍廢彈處理中心構建規劃.....	47	4.2 國軍廢彈處理中心構建規劃.....
.....48	4.3 國軍廢彈處理中心組織架構.....	48	4.3 國軍廢彈處理中心組織架構.....
.....48	4.4 國軍廢彈處理中心機具設備.....	48	4.4 國軍廢彈處理中心機具設備.....
.....50	4.5 國軍廢彈處理中心可處理彈種.....	51	4.5 國軍廢彈處理中心可處理彈種.....
.....51	4.6 國軍廢彈處理中心作業能量.....	51	4.6 國軍廢彈處理中心作業能量.....
.....52	第五章 資料分析	53	5.1 廢彈處理中心民營化研究分析.....
.....53	5.1 廢彈處理中心民營化研究分析.....	53	5.1 廢彈處理中心民營化研究分析.....
.....54	5.1.1 法源依據.....	54	5.1.1 法源依據.....
.....54	5.1.2 考慮因素.....	54	5.1.2 考慮因素.....
.....54	5.1.3 國有民營化初期範圍與項目.....	54	5.1.3 國有民營化初期範圍與項目.....
.....55	5.2 自辦營運與委商經營成本效益分析.....	55	5.2 自辦營運與委商經營成本效益分析.....
.....55	5.2.1 自辦營運效益評估分析.....	55	5.2.1 自辦營運效益評估分析.....
.....57	5.2.2 委託民間經營效益評估.....	57	5.2.2 委託民間經營效益評估.....
.....58	5.2.3 廢彈處理中心投資與攤提資料評估.....	58	5.2.3 廢彈處理中心投資與攤提資料評估.....
.....58	5.2.4 廢彈處理中心自辦營運與委商經營成本比較分析.....	61	5.2.4 廢彈處理中心自辦營運與委商經營成本比較分析.....
.....64	5.2.5 非計量資料分析.....	64	5.2.5 非計量資料分析.....
.....74	5.3 意見調查及訪談結果對政策與態度分析.....	74	5.3 意見調查及訪談結果對政策與態度分析.....
.....74	5.3.1 彈庫及廢彈處理中心員工問卷資料分析.....	74	5.3.1 彈庫及廢彈處理中心員工問卷資料分析.....
.....74	5.3.2 廠商意願問卷調查及訪談資料分析.....	91	5.3.2 廠商意願問卷調查及訪談資料分析.....
.....103	5.4 SWOT矩陣分析.....	103	5.4 SWOT矩陣分析.....
.....104	5.4.1 SWOT分析與關鍵因素.....	103	5.4.1 SWOT分析與關鍵因素.....
.....104	5.4.2 SWOT矩陣分析.....	107	5.4.2 SWOT矩陣分析.....
.....108	第六章 結論與建議	112	6.1 結論.....
.....108	6.2 建議.....	112	6.2 建議.....
.....113	6.3 後續研究建議.....	112	6.3 後續研究建議.....
.....113	參考文獻.....	114	附錄.....
.....119			

## REFERENCES

- 參考文獻 一、中文部份
1. 尤之堅（2000年），軍工廠民營化之具體作為，民國一百年陸軍後勤支援建軍—方向研究，論文集，桃園：陸軍後勤司令部。
  2. 尤之堅（1996年），落實高科技及通用裝備委商政策，建立現代化後勤專題報告，桃園：陸軍總司令部。
  3. 尤之堅（1999年），國軍軍工廠國有民營化制度之可行性分析，桃園：元智大學管理研究所公共政策作業。
  4. 尤之堅（2001年），軍工廠國有民營化之研究—以聯勤汽車基地勤務處與工兵裝備基地 勤務處為例，桃園：元智大學管理研究所碩士論文。
  5. 朱艷芳、蔣德馨，從交易成本理論探討軍工廠國有民營化之轉型策略。
  6. 江岷欽、林錘圻（1995年），公共組織理論，初版，台北，空中大學。
  7. 李浩綱（1999年），落實國防工業根植民間—淺談軍工廠國有民營轉型規劃，台北：國防部物力司。
  8. 林博仁（2003年），國有民營事業本體差異之組織變革與員工反應態度及離職意願之探討—以空軍軍工廠為例，國立東華大學企業管理學系碩士論文。
  9. 林青蓉（1998年），我國民營化政策過程之研究—中國石油公司個案為例，桃園：國立中正大學政治學研究所。
  10. 林世明、葉之林、廖國峰（2000年），聯勤兵工廠企業化經營之研究—以某工廠為例，台北：國防整體後勤支援年會暨研討會論文集。
  11. 吳保華、朱艷芳、林惠燦（2002年），軍工廠國有民營招商作業風險辨識與因應之研究，台北：國防大學國防管理學院後勤管理研究所碩士論文。
  12. 祝竹如等（2000年），國軍軍工廠國有民營實務研究，台北：國防部八十七年委託研究報告。
  13. 唐飛（2000年），國軍研發、生產、維修機構轉型「國有民營」之現況與展望，台北：中國國民黨中央常務委員會。
  14. 陳師孟等（1992年），解構黨國資本主義—論台灣官營事業之民營化，四版，台北：澄社。
  15. 陳志修（2000年），聯勤汽基處「實施國有民營規劃構想」專案報告，台北：陸軍汽車基地勤務處。
  16. 陳國家、張清興（1996年），國軍軍工廠民營化可行性之探討，台北：第四屆國防管理學術暨實務研討會論文集。
  17. 陳毓中（2004年），模糊邏輯應用於軍工廠委商經營遴選評估分析之研究，彰化：大葉大學資訊管理學系碩士論文。
  18. 徐秀禎、劉孔中（1997年），國軍軍工廠民營化問題研究—兼論美國軍工廠國有民營制度，台北：國防管理學院法律學研究所碩士論文。
  19. 郭秋煌（1999年），國軍軍工廠「國有民營化」推動政策與計畫作為之芻議，航太通訊。
  20. 郭秋煌（1999年），國軍軍工廠國有民營化推動作法淺談，從Co-located維修逐次行成GOCO業務。
  21. 詹中原（1993年），民營化政策—公共行政理論與實務分析，台北：五南書局。
  22. 熊培霖、朱艷芳（1999年），國軍軍工廠國有民營化效益分析與推動方式之研究，台北：國防管理學院。
  23. 謝抗建（1999年），軍工廠國有民營參訪案心得報告，台北：聯合勤務總司令部。
  24. 蕭中華、劉原超、唐啟發（2004年），我國軍機商維政策之研究，彰化：大葉大學事業經營研究所碩士論文。
  25. 國防部物力司（2001年），國防法第廿二條相關子法制定執行現況報告，台北：國防部部務會報。
  26. 國防部物力司（2001年），「國防科技工業機構委託民間經營管理辦法」草案。
  27. 國有民營專欄（2001年），楊博士信箱，台北：聯勤資訊系統，<http://158.9.200.151:666/16/國有民營/news.asp>
  28. 理律法律事務所（1999年），台北：國防部軍工廠國有民案。
  29. 聯合勤務總司令部（2000年），軍工廠國有民營與公營事業民營化有何不同，台北：記者招待會備詢資料。
- 二、英文部份
1. Arnavas, D.P. & Ruberry, W.J. (1996), Government Contract Guidebook, USA, Washington, D.C.: Federal Publications Inc.
  2. Cress, J.T. (Aug, 1999) "Privatization of Government-Owned and Managed Organizations".
  3. Conversion of the ROCAF Depots to GoCo Facilities (May, 1999).
  4. Clarke, Thomas & Pitelis, Christos, (1993) The Political Economy of Privatizations, edit., London: Routledge.
  5. Morgan, Philip, (1995), Privatization and Welfare State, Brookfield, USA.
  6. U.S. Army ammunition Plants Operations and Management (April, 1999).
  7. Savas (Sep, 1987), Emanuel Privatization, the Key to Better Government, Chatham, N.J. Chatham House Publishers.
  8. Savas, (1992), Privatization, Encyclopedia of Government and Politics, Vol. 2.
  9. Savas (Sep, 2000), Emanuel Privatization and public-private partnerships, New York: Chatham House.
  10. Webber, A., Charles, Current, R. John and Desai, Anand (2000), Vendor: A Structures Approach to Vendor Selection and Negotiation,

Journal of Business Logistics, Vol.21, No.1,pp.135- 167. 11.Williams ( 1995 ) , Michael and Young,ch-3. 12.Weihrich,Heinz ( 1982 ) ,The SWOT Matrix-A Tool for Situational Analysis ,Long Range Planning,15 ( 2 ) ,60 13.Vickers,J.& Yarrow, ( 1988 ) , Privatization:An Economic Analysis,London:MIT Press. 14.Yarrow,G., ( 1986 ) , “ Privatization in Theory and Practice, ” Economic Policy,VO1.2,pp.323-378.