

國防組織,兵力精減目標下憲兵戰力轉型方向與策略之研究

趙傳恆、謝雅惠

E-mail: 9403680@mail.dyu.edu.tw

摘要

我國的國防軍事組織第一次的大規模重整與變革，起始於 1990 年代的「國軍精實案」，而在「國軍精實案」完成後，緊接著將於 2004 年起實施「國軍精進案」，期盼藉由延續「國軍精實案」的建軍成果，透過組織的再造、兵力精減、火力、機動力的提升，能在廿一世紀初期，建立一支「量適、質精、戰力強」的國防武力。然而在「軍事事務革命」風潮帶動、國軍兵力精減的目標下及國家整體國防資源日益緊縮，與「制空」、「制海」、「聯合地面防衛」與「決戰境外」，的國軍建軍目標下，「裁撤憲兵司令部」的呼聲不斷的被提出，「憲兵存在的價值」也不斷的被質疑。本研究藉由企業界「組織變革」精神的論述，以憲兵組織結構與兵力規模合理化、憲兵任務執行的核心化及憲兵任務執行的專業化等三個憲兵戰力轉型方向，引領出：以任務執行為導向，爭取國防資源的挹注；以積極的態度與創新做法，吸引與培育建軍人才；建立共同願景；減少指揮層級、縮短反應時間，以靈活兵力指揮調度與轉用；以機動而迅速的兵力轉移及網路化指揮鏈路，構建我國憲兵部隊未來戰力等六個戰力轉型策略，期盼藉由對未來「我國憲兵戰力轉型之方向與策略」的論述，以不同的觀點，對憲兵未來的建軍方向與策略提供建言。

關鍵詞：憲兵，國軍精實案，軍事事務革命，組織變革，戰力轉型

目錄

封面內頁 簽名頁 授權書	iii	中文摘要	v	英文摘要	vi	誌謝	viii	目錄	ix	圖目					
錄	xi	表目錄	xii	第一章 緒論	1	1.1 研究背景與動機	1	1.2 研究目的	2	1.3 研究範圍與限制	3				
1.4 研究流程	4	第二章 文獻探討	2.1 中華民國「軍事事務革命」源起	6	2.2 我國憲兵建軍之回顧	7	2.3 軍事變革對照企業變革	14	2.4 小結	27	第三章 研究方法	3.1 質性研究	28		
3.2 訪談設計	29	3.3 研究架構	34	第四章 案例探討	4.1 民主政治之發展與憲兵的法律定位	36	4.2 國家整體之國防資源分配對憲兵建軍之影響	37	4.3 國軍的建軍規劃	40	4.4 小結	44	第五章 憲兵戰力轉型之方向與策略	5.1 企業變革觀念之結合	46
5.2 憲兵戰力轉型之方向	50	5.3 憲兵戰力轉型之策略	64	5.4 小結	79	第六章 結論與建議	6.1 結論	81	6.2 對後續研究之建議	83	參考文獻	85			

參考文獻

- 郭進隆譯，「第五項修練」，天下遠見出版股份有限公司，台北（Peter M. Senge 1990 年原著），1994 年。
- 國防部憲兵司令部，「中國憲兵簡史」，1998 年。
- 司徒達賢，「非營利組織的經營管理」，天下遠見出版股份有限公司 1999 年出版，1999 年。
- 余建業，「由軍隊創新論國軍變革」，國防管理學院國防決策科學研究所民 89 年碩士論文，2000 年。
- 羅曉東，「中華民國『軍事事務革命』研究」，國立政治大學外交學系戰略與國際事務碩士在職專班民 90 年碩士論文，2001 年。
- 葉恆菁，「國家經濟能力、軍事防禦能力與國防預算關係之研究」，國防管理學院國防財務資源研究所民 90 年碩士論文，2001 年。
- 普哈拉等著，李芳齡譯，「企業策略」，天下遠見出版股份有限公司，2001 年。
- 薩門等著，林宜賢、蔡慧菁譯，「公司治理」，天下遠見出版股份有限公司，2001 年。
- 國防部史政編譯室譯印，「科技變革與戰爭的未來」，2001 年。
- 阿奇利斯等著，傅靜譯，「有效溝通」，天下遠見出版股份有限公司，2001 年。
- 伊藤元重著，林巾力譯，「市場的法則」，商智文化，2001 年。
- 鍾智輝，「冷戰結束後中共陸軍現代化之研究」，國立政治大學外交學系戰略與國際事務碩士在職專班民 91 年碩士論文，2002 年。
- 戴政龍、蔡政庭等合著，「企業精神與國防組織再造」，財團法人國家政策研究基金會 2002 年 8 月 29 日國政研究報告，2002 年。
- 國防部，「民國 91 年國防報告書」，2002 年。
- 國防部史政編譯室譯印，「一九九〇年代美國國防規劃之檢討」，2002 年。
- 民主進步黨，「國防政策報告書」，2002 年。
- 國防部史政編譯室譯印，「戰爭的未來 - 1999 年下下一代陸軍研究相關議題之探討」，2002 年。
- 國防部史政編譯室譯印，「美國陸軍轉型 - 美國陸軍戰院觀點」，2002 年。
- 科特、科恩合著，「引爆變革之心」，天下遠見出版股份有限公司，2002 年。
- 蔡衡，「中共人民武裝警察之研究」，國立政治大學外交學系戰略與國際事務碩士在職專班 91 年碩士論文，2002 年。
- 柯立思·如克、詹姆斯·艾倫著，楊幼蘭譯，「從核心擴張」，商智文化，2002 年。
- 柯林斯著，齊若蘭譯，「從 A 到 A+」，遠流出版事業股份有限公司，2002 年。
- 鄭大誠，「軍備局之成立」，國防政策評論，第三卷，第三期，2003 年春季，2003 年。
- 國防部憲兵司令部，「國防部憲兵司令部精進案宣導資料」，2003 年。
- 國防部憲兵司令部，「榮耀與忠貞 - 慶祝七十二週年部慶」，2003 年。
- 遠見雜誌 2004 年 3 月號，天下遠見出版股份有限公司，台北，2004 年。
- 國防部史政編譯室譯印，「1300 - 2050

之軍事革命變遷」，2003年。28.國防部史政編譯室譯印，「穩操勝算 - 掌控軍事組織變革」，2003年。29.國防大學編印，「二次波灣戰爭專題研究 - 論文專輯（一）」，2003年。30.國防大學編印，「二次波灣戰爭專題研究 - 論文專輯（二）」，2003年。31.國防大學編印，「二次波灣戰爭專題研究 - 論文專輯（三）」，2003年。32.樂為良譯，「鮑爾風範 - 迎戰變局的領導智慧與勇氣」，美商麥格羅·希爾國際股份有限公司台灣分公司，2003年。33.董天龍，「中華民國憲兵演進之研究」，國立政治大學外交學系 戰略與國際事務碩士在職專班民92年碩士論文，2003年。34.洪榮昭著，「創新變革的策略思維」，中國生產力中心，2003年。35.包熙迪、夏藍合著，李明譯，「執行力」，天下遠見出版股份有限公司，2003年。36.商業周刊編輯部合著，「舊產業，新舞台」，商智文化出版，2004年。37.勞勃·史雷特著，黃秀媛譯，「沃爾瑪王朝，全球第一大企業成長傳奇」，天下遠見出版股份有限公司，2004年。38.凱利、雷登、全球企業網成員著，「關鍵十年」，天下遠見出版股份有限公司，2004年。39.Stephen J.Hoch、Howard C.Kunreuther、Robert E.Gunther 等著，李紹廷譯，「決策聖經」，商周出版，2004年。40.鹿荷著，「松下幸之助21個關鍵領導智慧」，采竹文化，2004年。41.許士軍著，「許士軍談管理」，天下遠見出版股份有限公司，2004年。42.遠見雜誌，十月號，天下遠見出版股份有限公司，2004年。43.遠見雜誌，十一月號，天下遠見出版股份有限公司，2004年。44.遠見雜誌，十二月號，天下遠見出版股份有限公司，2004年。45.全球防衛雜誌，十月號，全球防衛雜誌社，2004年。46.全球防衛雜誌，十一月號，全球防衛雜誌社，2004年。英文部分 1. Altman, E. I., *Corporate Financial Distress: A Complete Guide to Predicting, Avoiding & Dealing with Bankruptcy*, John Wiley & Sons, New York,1983. 2. Boeker, W., " Strategic change: The effects of founding and history " ,*Academy of Management Journal*, 32, pp.489-551,1989. 3. Rosenbloom, D. , " Public Administration: understanding management,politics, and law in the public Sector " . N. Y. , McGraw-Hill,1993. 4. Davenport,T.H., " Process Innovation " , Harvard Business School Press, Boston,MA, 1993. 5. John M. Bryson , " Strategic Planning for Public Organization " ,1994. 6. Levin, M. A. & Sanger, M. B. , " Making Government Work: How Entrepreneurial Executives Turn Bright Idea into Real Results " . SanFrancisco:Jossey-Bass Publishers,1994. 7. Amburgey T. L., and Dacin T., , " As The Left Foot Follows The Right? The Dynamics of Strategic and Structural Change " , *Academy of Management Journal*,37(6), pp.1427-1452,1994. 8. Collins, James C. & Jerry I. Porras, , " Built to Last: Successful Habits of Visionary Companies " , Triumph Publishing Co.,Ltd., ,1995. 9. Hill & Jones, " Strategic Management Theory: An Integrated Approach " , 3/e,Boston, Houghton Mifflin, PP. 102~124,1995. 10. Kotter, John P., Mar, " Leading Change:Why transformation efforts fail " , Harvard Business Review, Boston, Vol.73 Iss.2, PP.59~67,1995. 11. Gadd,Ken W. and Oakland,John S.,. " Chimera or Culture ? Business Process Reengineering for Total Quality Management " , *QMJ*, 3(3):20-38,1996. 12. Cock,C.D. and Hipkin,I.,. " TQM and BPR:Beyond the Beyond Myth,*Journal of Management Studies* " , 34(5) , 659-675,1997. 13. Drucker, Peter E., " Management Challenges for the 21st Century " ,1999. 14. The International Institute for Strategic Studies,IISS, " The Military Balance " ,2000. 15. Collyer, Mark, , " Communication - the route to successful change management:lessons from the Guinness Integrated Business Programme " , *Supply Chain Management*, Bradford, Vol. 5, Iss. 5, PP. 222,2000. 16. Michael O ' Hanlon, " Technological Change and the Future of Warfare " ,2000. 17. Murry Davies, " Commanding Change:War Winning Military Strategies for Organizational Change " ,2001. 18. Williamsom Murray, " Army Transformation:A View form the U.S.Army War College " ,2001. 19. DavidJ.Collis,/Cynthia A.Montgomery, " Corporate Strategy " ,2001. 20. MacGregor Knox / Williamson Murray, " The Dynamics of Military Revolution,1300-2050 " ,2001.