

# A Study on The Micro-Entrepreneurship of Disadvantaged Minorities---The Case of Taipei Task Force on Removing Poverty Thr

伍文楚、張景旭

E-mail: 9315881@mail.dyu.edu.tw

## ABSTRACT

良好的創業環境，可使工作選擇權增加，有助於「人盡其才」，同時增加工作權與生存權的保障，活化社會與經濟的流動性。弱勢族群創業，在先天不足的條件下，有賴於各界的援助，營造一個弱勢族群創業育成的溫室環境。本研究目的有三：一、瞭解弱勢族群創業時，政府及民間組織團體的角色與功能，搜整弱勢族群創業所能得到的資源與取得途徑；二、瞭解弱勢族群創業育成的過程、問題與障礙，與外在環境的互動關係，建構就業市場弱勢族群創業流程與問題架構；三、瞭解弱勢族群創業制度的設計與改進方向，以改善創業環境、降低創業門檻，俾建立一個充滿經濟活力而又便民的均富社會。文獻探討中，首先探討弱勢族群在就業市場中的地位，及拖引其自行創業成為自營業者的模型理論；而後探討創業問題的觀念架構、決策模型與有關因素；最後就當前有關創業輔導支援體系做概略的介紹與探討。本研究採質性研究，對台北市脫貧專案小本創業者及其關係人進行深度訪談，以探討低收入戶創業的原由、過程、問題、困難、障礙、所需支援與協助。依訪談內容研究分析結果，發現低收入戶創業的問題與障礙如后：一、經營管理能力不足，學習成本偏高；二、風險控管能力不足；三、忽略成本控制與管理；四、資金不足的限制與問題；五、過度依賴自家親友人力；六、組織能力不足；七、居家親屬照護責任羈絆；八、資訊管道及接觸時間有限；九、輔導課程與實際創業需求脫節；十、諮商輔導機制流於被動；十一、創育輔導體系未能充分運用；十二、市場競爭激烈利潤低；十三、對弱勢族群的刻板印象；十四、權責分配機制受制於人；十五、對法令規章未加關注。為提供弱勢族群良好的創業環境，增加其成功創業之機會，研提建議措施如后：一、提供準創業者實習的機會與舞台；二、設立微型企業單一輔導服務窗口；三、結合加盟體系提供創業套餐組合；四、建立創業資訊軟體共享服務平台；五、建立專業輔導投入互動回饋機制；六、提供弱勢族群共同創業之介面平台；七、協助新創事業建立品牌形象；八、鼓勵微型企業使用發票收銀系統；九、協助創業者減輕固定成本壓力；十、訂定適合微型企業的法令規章；十一、利用政府採購共同供應契約；十二、提供更優惠的微型創業貸款條件；十三、建立創業專業輔導與貸款信用保證一體之公益服務組織；十四、擴大弱勢族群創業優惠及補助項目。

Keywords : disadvantaged minorities ; entrepreneurship ; micro enterprise ; low-income family ; removing poverty ; risk

## Table of Contents

第一章 緒論-----	1 1.1 研究背景-----	1 1.2 研究動
機-----	3 1.3 研究目的-----	5 第二章 文獻探
討-----	7 2.1 區隔就業市場弱勢與優勢族群的理論-----	7 2.1.1 雙元勞動市場理論-----
與雙元經濟理論-----	7 2.1.2 自營業者就業與勞動市場理論的關聯-----	8 2.1.3 成為自營業者的模型理
論-----	11 2.1.4 就業市場弱勢族群創業障礙的存在推論-----	16 2.2 創業問題的觀念架構、決策模
與有關因素-----	19 2.2.1 創業問題觀念架構-----	20 2.2.2 創業決策模
型-----	21 2.2.3 創業動機-----	24 2.2.4 創業家精
神-----	28 2.2.5 創業點子-----	29 2.2.6 創業類
型-----	31 2.2.7 創業流程-----	34 2.2.8 創業風
險-----	40 2.2.9 創業企劃-----	42 2.2.10 小企業發展面臨問
題-----	43 2.2.11 其他關鍵成功因素-----	46 2.3 創業輔導支援體
系-----	52 2.3.1 政府對小企業的輔導方案-----	53 2.3.2 政府中小企業輔導服務體
系-----	54 2.3.3 微型企業創業貸款-----	58 2.3.4 創新育成中
心-----	75 2.3.5 創業專業顧問-----	78 2.3.6 連鎖加盟企
業-----	80 2.3.7 公益創投及社會福利組織-----	82 第三章 研究方法與設
計-----	85 3.1 研究方法-----	85 3.2 研究設
計-----	86 3.3 研究架構-----	90 3.4 研究限
制-----	93 第四章 研究分析-----	95 4.1 脫貧專案小本創業之執行
與創業過程-----	95 4.1.1 脫貧專案小本創業之政策執行與檢討-----	95 4.1.2 脫貧專案小本創業之創業過
程-----	101 4.1.3 小結?學習與成長-----	110 4.1 低收入戶創業投資的動機與顧
慮-----	111 4.2.1 激勵創業及投資的動因-----	111 4.2.2 創業投資的犧牲與風

險	115 4.2.3 小結?轉機與危機	117 4.3 低收入戶創業者本身的條件
件	118 4.3.1 計畫構想與風險控管	118 4.3.2 產業經驗及管理能力
力	121 4.3.3 資金與人力資源問題	124 4.3.4 產品技術與資訊取得
得	127 4.3.5 家庭支持與身心狀況	129 4.4 低收入戶的創業環境
境	132 4.4.1 外部支援網絡	132 4.4.2 市場競爭環境
境	133 4.4.3 社會感觀價值	134 4.4.4 權責分配機制
制	136 4.4.5 政府法規政策	137 第五章 結論與建議
議	139 5.1 研究發現	139 5.1.1 脫貧專案小本創業實證發現
現	139 5.1.2 低收入戶創業的問題與障礙	140 5.1.3 研究後架構
構	142 5.2 研究建議	145 5.3 後續研究建議
議	148 參考文獻	150 一、中文部分
分	150 二、英文部分	152 三、參考網站
站	157 附錄	159 逐字稿
一	159 逐字稿二	183 逐字稿
三	194 逐字稿四	205 逐字稿
五	213 圖目錄 圖2.1.4創業障礙限制模型	19 圖2.2.1.1創立新事業的觀念架構
業的觀念架構	20 圖2.2.1.2新事業發展關係架構圖	21 圖2.2.2 創業決策模型
型	22 圖2.2.6創業的類型	32 圖2.2.7.1 Holt的創業流程
程	36 圖2.2.7.2 Olive提出的創業流程	39 圖2.3.3 微型企業創業貸款作業流程圖
圖	63 圖3.2研究設計	88 圖3.3.1小本創業流程圖
圖	91 圖3.3.2創業問題觀念架構圖	93 表目錄 表2.1.3 機會模型理論與限制模型理論對自營業者概念的差異
制	14 表2.2.7 投資事業各階段之事業特性、目標與風險	36 表2.2.11 影響中小企業創業與成長之主要因素
理	52 表2.3.3.1 創業貸款比較表	64 表2.3.3.2 創業貸款利息補助比較表
論	72 表3.2深度訪談人員一覽表	89 表3.3 研究前架構
構	92 表4.1.2小本創業過程之活動與狀況表（個案A）	102 表5.1.3.1 研究後架構
構	143 表5.1.3.2 影響弱勢族群創業之因素及問題	144

## REFERENCES

一、中文部分 1.中國時報，中華民國92年10月26日，A14版，企業獎專題報導 2.尤敏君，2001，「解讀我國失業率之成因」，臺灣經濟研究月刊，24卷5期:頁34-40 3.蘇淑華，2002，連鎖加盟之緣起與未來發展趨勢之分析研究，大葉大學事業經營研究所碩士論文 4.吳玉珮，2000，「臺灣自營作業者與其他從業身份就業者間的流動」，私立淡江大學產業經濟研究所碩士論文 5.李玉雲，2002，市場追隨者策略之研究-以台灣加盟連鎖便利商店發展策略為例，大葉大學事業經營研究所碩士論文 6.李培芬，2004，創業開店實戰密笈，宏典文化出版股份有限公司出版 7.李誠，2000，台灣的失業問題?「台灣非自願性失業再就業問題」，國立中央大學台灣經濟發展研究中心出版，52頁 8.金玉琦，2003，非營利組織資源開發新途徑 公益創投與社會企業之可行性研究，南華大學非營利事業管理研究所碩士論文 9.陳玉菁，2001，「區域性育成中心策略聯盟模式之分析與建立」，私立逢甲大學工業工程研究所碩士論文 10.陳慧玲，2002，「自營作業者就業行為與失業現象關聯性之研究」，國立中正大學勞工研究所碩士論文 11.曾敏傑，2001，「中高齡勞工失業現況與變遷:1982與1996年失業潮之比較」，臺灣社會學刊，25期:頁243-279 12.楊淑美(2001)，女性創業的困難與因應之道，國立中正大學企業管理研究所碩士論文。 13.經濟部，九十年工商及服務業普查 14.經濟部，民國九十二年中小企業白皮書，318頁 15.經濟部中小企業處九十一年度「中小企業輔導政策措施研究計畫」研究報告，計畫主持人林大候，協同主持人戴肇洋，小規模企業輔導之研究，p23-29 16.經濟部中小企業處九十一年度「中小企業輔導政策措施研究計畫」研究報告，計畫主持人林大候，協同主持人戴肇洋，小規模企業輔導之研究，p17-23 17.劉世南、袁建中、羅達賢、高宜君，創業行為之模型建立，科學管理學刊第八卷第一期，第61-78頁，民國92年3月 18.劉常勇(1997)，如何成為相中千里駒的伯樂 創業投資評估決策程序，會計研究月刊，第一三四期。 19.劉常勇，創業計畫書編撰說明，中山大學企管系，1996年 20.劉常勇、劉文龍，創業管理的基本概念，劉常勇管理學習知識庫。<http://cm.nsysu.edu.tw/~cyliu/> 21.蔡繡容(2001)，企業家之認知與行為意向之研究(計畫行為理論與社會認知理論之應用)，國立高雄第一科技大學金融營運研究所碩士論文 22.鄭怡世1999「台灣非營利組織與企業合作募款模式之探討 以民間福利服務輸送刑組織為例」，東吳大學社會工作學系碩士論文 23.蘇國賢，2000，「轉入及轉出自雇從業身份的生涯路徑分析」，2000年12月21-22日於臺灣社會學會主辦「新世紀、新社會:科技、勞動與福利學術研討會」所發表之論文 24.Emmett J.Vaughan,Risk Management，風險管理，賴麗華譯，台灣西書出版社出版(2000) 25. Joseph H.Boyett & Jimmie T. Boyett，創業聖經，甄立豪譯，商周出版(2003) 26.陳盈太，2002，「新事業選擇育成中心關鍵因素與策略」，國立成功大學企業管理研究所碩士論文 27.左明，2002，「創業評估份析工具之探索性研究」，大葉大學事業經營研究所碩士論文 28.顧燕翎、王玉珊、謝宜容，2004，【破解貧窮循環魔咒】脫貧自立行動論壇活動，台北市社會局脫貧導向的公共扶助政 29.張紹勳(2001), 研究方法, 台北:滄海 30.楊國樞(1990), 中國人的管理觀, 台北:桂冠 31.盧政春，2004，【破解貧窮循環魔咒】脫貧自立行動論壇活動，「從就業(創業)面向探討脫貧方案」引言文 二、英文部分 1.Althauser, Robert P. and Arne L. Kalleberg. 1981. “Firms,

Occupations, and the Structure of Labor Markets : A Conceptual Analysis, " pp.119-149 in Ivar Berg ( ed. ) , Sociological Perspectives on Labor Markets. NY: Academic Press. 2. Aronson, Robert L. 1991 Self-employment: A Labor Market Perspective. New York: ILR Press, Cornell University. 3. Bochkaus, R. H., " Risk-Taking Propensity of Entrepreneurs " , Academy of Management Journal, 1980, pp.509-520 4. Bogenhold, Dieter. and Udo Staber. 1991. " The Decline and Rise of Self-employment, " Work, Employment & Society, 5 (2): 223-239 5. Borjas, George. and Stephen Bronars. 1989. " Consumer Discrimination and Self-employment, " Journal of Political Economy, 97: 581-605 6. Carr, Deborah. 1996 " Two Paths to Self-employment ?, " Work and Occupations, 23 (1): 26-53 7. Carter, N.M and Gartner, W.B. and Reynolds, P.D. (1996), Exploring Start-up Event Sequences, Journal of Business Venturing, 11, 151-166. 8. Christian, B. & P-A. Julien ( 2000 ) , Defining the field of research in entrepreneurship, Journal of Business Review, 16, p.165-180 9. David B. Greenberger & Donald L. Sexton, " An Interactive Model of New Venture Initiation Decision Process. " Journal of Small Business Management , July 1988. 10. D'outriaus, J. ( 1992 ) , Emerging high-tech firms: how durable are their comparative start-up advantage?, Journal of Business Venturing, 7, p.303-322 11. Drucker, P.F. (1985), Innovation and Entrepreneurship, Harper & Row, New York. 12. Dubini, P., " The influence of Motivations and Environment on Business Start-Ups : some Hints for Public Policies. " Journal of Business Venturing, Vol. 4, No. 1, January 1989, 11-26. 13. Evans, D. and Jovanovic, B. (1989), An Estimated Model of Entrepreneurial Choice Under Liquidity Constraints, Journal of Political Economy, 97, 4, 808-827. 14. Evans, David. and Linda Leighton. 1989a. " Some Empirical Aspects of Entrepreneurship, " The American Economic Review, June: 519-535 15. Flahvin, A. ( 1985 ) , Why small business fail?, Australian Accountant, 55 ( 9 ) , p.56-72 16. Gartner, W. B. 1985 " A Conceptual Framework for Describing the Phenomenon of NEW Venture Creation " 17. Granger, Bill, John Stanworth. and Celia Stanworth. 1995. " Self-employment Career Dynamics: The Case of ' Unemployment Push ' in UK Book Publishing, " Work, Employment & Society, 9 (3): 499-566 18. Holt, D. H. ( 1992 ) , Entrepreneurship: new venture creation, New Jersey: Prentice-Hall, p.55-351 19. Honjo, Y. (2000), Business Failure of New Firms: An Empirical Analysis Using A Multiplicative Hazards Model, International Journal of Industrial Organization, 18, 557-574. 20. Ibrahim, A.B. & I.R. Goodwin ( 1986 ) , Perceived Causes of Success in Small Business, American Journal of Small Business, 11 ( 2 ) , p.65-67 21. James Donald Powell and Charles F. Bimmerle, " A Model of Entrepreneurship : Moving toward Precision and Complexity, " Journal of Small Business Management, Vol.18, No.1, 33-36, October 1980. 22. Johnson, P. (1986), New Firms: An Economic Perspective, London, Allen and Unwin. 23. Jovanic, B. (1980), Selection and Evolution of Industry, Econometrica, 50, 3, 649-670. 24. Lee, Marlene A. 1996 " Good Job, Bad Job: Employment Mobility and Self-employment Transitions, 1980-1990, " Unpublished Ph. D. Dissertation of the University of Cornell. 25. Lussier, R. N., " Startup Business Advice from Business Owners to Would-be Entrepreneurs " , S.A.M. Advanced Management Journal, Winter 1995, pp.10-15. 26. Mcrae, H. ( 1998 ) , Celebrating 25 years in business, Director, 51 ( 12 ) , p.22-24 27. Nelson, C., " Starting Your Own Business-Four Success Stories " , Communication World, Vol.3, No.8, 1989, pp.18-29. 28. Porter, Michael E., 1980, Competitive Strategy: Techniques for Analyzing Industries and Competitors, New York: Free Press. 29. Radha Chaganti, " Management in Women-Owned Enterprises. Journal of Small Business Management , October 1986. 30. Reynold, P.D. ( 1999 ) , Executive report, Global Entrepreneurship Monitor. 31. Robinson, S. (2000), Key Survival Issues: Practical Steps Toward Corporate Environmental Sustainability, Corporate Environmental Strategy, 7, 1, 92-105. 32. Schumpeter, I. A., " The Fundamental Phenomenon of economic Development " , Entrepreneurship and economic Development, 1971. pp.43-70. 33. Shepherd, D.A. and Douglas, E.J. and Shanley, M. (2000), New Venture Survival: Ignorance, External Stocks, and Risk Reduction Strategies, Journal of Business Venturing, 15, 393-410. 34. Steimnetz, George and Erik O. Wright. 1989. " The Fall and Rise of the Petty Bourgeoisie: Changing Patterns of Self-employment in the Postwar United States, " American Journal of Sociology, 94 (5): 973-1018 35. Steiner, M.P. & O. Solem ( 1998 ) , Factors for success in small manufacturing firms, Journal of Small Business Management, 26 ( 1 ) , p.58-62 36. Stinchcombe, A.L. (1965), Social Structures and Organizations, In J.G. March, ed., Handbook of Organizations, Chicago, IL: Rand McNally, 149-193. 37. Thakur S.P. (1998), Size of investment, opportunity choice and human resources in new venture growth: some typologies, Journal of Business Venturing, 14, 283-309. 38. Yee, W. C., " The Entrepreneurship and Innovative Change " , NTU, July 1991, pp.3-5. 39. Yusuf, A. ( 1995 ) , Critical success factors for small business: Perceptions of South Pacific, Journal of Small Business Management, April, p.68-72 三、參考網站 1. 中小企業財務融通輔導體系 <http://www.moea-finance.org.tw> 2. 中小企業創新育成中心 <http://incub.cpc.org.tw/aboutcenter/> 3. 台北市政府現行法規檢索系統 <http://app1.tcg.gov.tw/law/> 4. 台灣連鎖暨加盟協會 <http://www.tcfa.org.tw/main/> 5. 行政院農業委員會 <http://www.coa.gov.tw/> 6. 創業家專業顧問股份有限公司 <http://www.abss.com.tw/> 7. 微型企業專業網 <http://www.opens.com.tw/index.htm> 8. 微型企業創業貸款 [http://www.moea-finance.org.tw/088\\_2.htm](http://www.moea-finance.org.tw/088_2.htm) 9. 微型企業創業貸款 <http://www.opens.com.tw/mn/> 10. 經濟部中小企業處 <http://www.moeasmea.gov.tw/index.asp> 11. 農業信用保證基金 <http://www.acgf.org.tw/acgf/> 12. 劉常勇管理學習知識庫 <http://cm.nsysu.edu.tw/~cyliu/> 13. 行政院主計處網頁, 2002, 「勞工統計名詞」 <http://www.dgbas.gov.tw/dgbas03/bs1/text/non/3all.htm> 14. 行政院青年輔導委員會 <http://www.nyc.gov.tw/part1/index.htm>