

我國軍機商維政策之研究

蕭中華、劉原超、唐啟發

E-mail: 9302859@mail.dyu.edu.tw

摘要

國防二法的施行落實「全民國防」的理念，其中國防法第二十二條更導引未來武器獲得政策以國內自製為主、外購為輔，並致力於我國國防科技工業的發展，達到國防自主的目標。基於國防法的規範，我國軍機維修的現況大都以自行維修為主，其中僅少數部份與民間廠商合作，而國軍自行維修所需更換之零組件卻大多倚賴國外進口，重要的零組件長期仰賴進口對於我國國防安全有相當大的風險顧慮。基於國家安全考量，軍機商維不但可增加國防戰備能力且經由軍民合作可厚植我國的國防科技工業，進一步促進經濟的發展。目前政府已經提出許多有關軍機商維之政策，相關之法令也不斷的修正，期使該項委商政策能有完善的法律基礎。但由於國內、外環境的快速改變，以往所制定之軍機商維政策在目前的環境下是否還能有效的推動仍值得政策制定單位再次加以探討。本研究利用SWOT矩陣分析，針對目前軍機商維政策與發展國防科技工業政策，考量國軍內部條件與外部環境影響後，發現國軍目前既有軍機商維政策雖可達到政府規劃軍機商維政策之目的（建立國防科技工業與全民國防），但所執行之策略似乎都較偏向於短期效益，現階段政策雖然可達到立竿見影之效，但缺乏長遠考量；因此，未來國軍除應持續執行已規劃之短期政策外，更要開始著手規劃長期政策，以因應內、外環境變化所帶來的衝擊，並藉由建立堅實軍機商維基礎，達到永續的發展。

關鍵詞：國防科技工業, 軍機商維, SWOT分析

目錄

第一章 緒論	1	第一節 研究動機	1	第二節 研究目的	1
.....	2	第三節 研究方法	3	第四節 研究限制	3
.....	3	第五節 研究架構	3	第二章 文獻回顧	5
.....	5	第一節 政府委外部份	5	第二節 軍機維修部分	17
.....	17	第三章 國防與經濟的關係	26	第一節 我國國防支出與政府總預算	26
.....	26	第二節 國防在經濟學上的意義	28	第三節 我國國防預算內容	30
.....	30	第四節 國防支出對我國整體經濟的影響	33	第四章 我國軍機商維環境	35
.....	35	第一節 我國軍機維修之現況	35	第二節 市場面	41
.....	41	第三節 政策面	46	第四節 法制面	55
.....	55	第五章 研究分析	60	第一節 發展軍機商維與國防科技工業之SWOT	60
.....	60	第二節 SWOT矩陣分析	68	第六章 結論與建議	79
.....	79	第一節 結論	79	第二節 建議	79
.....	79	參考文獻	83	附錄一：現有國軍軍機介紹	87
.....	87	附錄二：國軍工業合作計畫一覽表	98	附錄二：國軍工業合作計畫一覽表（續）	99

參考文獻

1. 詹中原（民82），民營化政策 - 公共行政理論與實務分析，台北：五南。
2. 吳濟華（民83），推動民間參與都市發展：公私部門協力策略之探討，台灣經濟，第28期，p1~p15。
3. 田墨忠等人（民87），推動軍機商維扶持國防工業自主化之研究，國防部專案研究報告，國防管理學院。
4. 莊美珠（民88）民營化對象與執行策略選擇關係之研究 - 以台北市政府為例，政治大學公共行政學系碩士論文。
5. 熊培霖等人（民88），國軍軍工廠「國有民營化」效益分析及推動模式之研究 - 以空軍第二後勤指揮部未來實施「國有民營化」為例，第七屆國防管理學術暨實務研討會論文集。
6. 朱森村（民88），公私部門協力關係之研究 - 台北市推動社區大學個案分析，政治大學公共行政學系碩士論文。
7. 王建彬、林仲璋（民89），軍機商維市場研究，工研院經資中心IT IS計畫，財團法人工業技術研究院。
8. 郭昇勳（民89），公私合夥理論與應用之研究，國立政治大學公共行政學系碩士論文。
9. 劉嘉雯（民89）公私合夥開發機制之研究 - 以市中心再開發為例，台北大學都市計畫所碩士論文。
10. 丘昌泰（民89），公共管理：理論與實務手冊，台北：元照。
11. 吳英明（民89），公共管理3P原則 - 以BOT為例，收錄於公共管理，黃榮護主編，台北：商鼎。
12. 李宗勳、范祥偉（民89），簽約外包的理論與經營策略，人事月刊，第31卷第4期，pp.3-19。
13. 國防部主編，中華民國九十一年國防報告書，台北：國防部編譯。
14. 楊茂生（民90），軍工廠民營化方式選擇之研究，國防大學資源管理研究所碩士論文。
15. 管理雜誌（民91），管理雜誌，第342期

, 2002年12月, 台北:哈佛企業管理顧問公司。 二、英文部分: 1. Beesley, M., and Littlechild, S. (1987), "Privatization: Principles, Problems, Priorities," *Privatization and Ownership*, pp. 11. 2. Coyle, Bardi, and Langley (1996), *The Management of Business Logistics*, 6th Edition, West Publishing Company. 3. Dunleavy, P., (1986), "Explaining the Privatization Boom: Publish Choice Versus Radical Approaches," *Public Administration* 64, pp.13-34. 4. Hanke, Steve H., (1986), "The Privatization Option: An Analysis," *Economic Impact*, pp.19-23. 5. Kirkpatrick, Ian and Miguel Martinez Lucio (1996), "Introduction: the Contract State and the Future of Public Management," *Public Administration*, 74(1):pp.1-8. 6. Lieberman, I.W. (1993), *Privatization: The Theme of the 1990s*, *Journal of World Business*, pp. 11. 7. Lieb, R.C. and Millen, R.A., and Wassenhove, Van L.N. (1993), "Third Party Logistics: A Comparison of Experienced American and European Manufactures", *International Journal of Physical Distribution & Logistics Management* 23, No.6, pp.41. 8. Miller, A.N., (1994), "Privatization: Lesson from the British Experience," *Long Range Planning* 27, no.6, pp.125-136. 9. Pack, J.A. (1989), "Performance Contracting in Practice: Experience and Lessons," *Public Management Review*, 3(3):pp.203-223. 10. Parker, David, (1995), "Privatization and the internal environment," *International Journal of Public Sector Management*, Vol.8, No.2, pp53. 11. Savas, Emanuel S. (1987), *Privatization: the Key to Better Government*, Chatham, N.J.:Chatham House Publishers. 12. Savas, Emanuel S. (2000), *Privatization and public-private partnerships*, New York : Chatham House. 13. Savas, Emanuel S. (1982), *Privatizing the public sector: how to shrink government*, Chatham, N.J.:Chatham House Publishers. 14. Webber, A., Charles, Current, R. John and Desai, Anand(2000), *Vendor: A Structures Approach to Vendor Selection and Negotiation*, *Journal of Business Logistics*, Vol.21, No.1, pp.135-167 15. Yarrow, G., (1986), "Privatization in Theory and Practice," *Economic Policy*, Vol. 2, pp.323-378.