

地方政府輔導違章工廠遷廠關鍵因素研究-以彰濱工業區為例

楊麗琴、張景旭

E-mail: 9223099@mail.dyu.edu.tw

摘要

由於人民守法觀念不足，加上行政單位囿於人力、物力限制，對違章工廠查處取締執行不力，是長久以來政府無法解決違章工廠滋生漫延的問題。四十餘年來，政府對違章工廠的管理措施，不外1.取締2.輔導就地合法化3.輔導遷入工業區等三項。工廠管理輔導法於90年3月14日經立法通過後，賦予地方政府工業單位執行違章工廠取締罰款勒令停工、得連續罰，必要時得斷水斷電處分之工具。惟地方政府礙於取締人力不足、民意代表關心，致法令規定與執行面向嚴重落差，導致「取締」策略執行績效不佳；「就地合法化」，易使土地零細化，並對合法廠商造成不公平競爭的問題；輔導遷入工業區，是政府積極策略取向，卻因缺乏誘因，以致其成效仍有限。本論文居於此一動機，以文獻分析及深度訪談方式，就「地方政府輔導違章工廠遷廠限制因素研究 以彰濱工業區為例」，進行探討違章工廠遷廠限制因素研究，以便瞭解違章工廠業者之意見與看法。本研究分析重點在於探討違章工廠在現行條件下，不願意搬遷到彰濱工業區的優、缺點，及制度的改變、政策的配合（改變條件），和增強「進駐彰濱工業區」優點有關的條件及和降低搬遷成本有關的條件；及影響因素的總檢討：找尋限制因素及其認知搬遷彰濱工業區之優、缺點方面；以及改變條件下（制度的改變、政策的配合），違章工廠認知搬遷彰濱工業區的關鍵因素。綜合論文各項討論結果，歸納主要研究發現如下：一、現存條件下，違章工廠都不願意遷廠到彰濱工業區投資設廠。二、受訪者不願意遷廠到彰濱工業區投資設廠之限制因素大多以對就地合法化的期待居多；其次是對搬遷成本太高，致原廠已投入鉅額資金，遷廠需重複投資，造成資源浪費；再來對政府信心不足亦是讓受訪者不敢再投資設廠之原因；至於大眾交通運輸工具欠缺，人力資源招募困難、鹽害、風害影響產品品質、土地坵塊太大、工業區生活機能設施不足、地質結構鬆軟，恐無法承載作業之重型生產機械等，亦是其考慮搬遷設廠的重要因素之一。三、根據受訪者意見，倘政府政策與制度能配合改變與修定，吸引他們遷廠彰濱工業區的可增加之優點與改進之缺點中，以「降低搬遷成本」、「設置中小企業輔導機構，協助技術研發產業升級」、「開放外勞，工資與基本工資脫鉤」、「兩岸直航」、「設置自由貿易港區」、「興建廠房，比照「006688土地租金優惠措施」提供企業使用，為具關鍵之誘因。

關鍵詞：工業區；違章工廠；自由貿易港區；經貿特區

目錄

封面內頁 簽名頁 授權書.....	iii
中文摘要.....	iii
英文摘要.....	v
誌謝.....	vii
目錄.....	x
圖目錄.....	xi
表目錄.....	xiii
第一章 緒論 第一節 研究背景.....	1
第二節 研究動機與目的.....	3
第二章 文獻探討 第一節 台灣地區工業區開發政策.....	9
第二節 彰化縣產業發展現況.....	13
第三節 違章工廠形成原因與處理方式.....	26
第四節 彰濱工業區回顧與現況.....	39
第五節 社會交換理論.....	51
第六節 公共政策的規劃與形成過程.....	56
第三章 研究方法 第一節 研究工具.....	73
第二節 研究流程.....	80
第三節 研究分析架構及其問題.....	81
第四節 研究範圍與限制.....	85
第五節 名詞界定.....	86
第四章 研究分析 第一節 違章工廠在現存條件下，「搬遷與不搬遷到彰濱工業區」優、缺點有關的認知分析.....	91
第二節 在什麼情況下，受訪者願意改變態度「從不搬遷改為願意進駐彰濱工業區」優、缺點的相關意見.....	138
第三節 影響因素的總檢討：找尋關鍵因素.....	173
第五章 結論與建議 第一節 違章工廠就地合法化的問題與對策.....	184
第二節 降低搬遷成本課題與對策.....	196
第三節 政府施政信心.....	204
第四節 設置中小企業輔導機構的可行性.....	213
第五節 外勞工資與基本工資脫鉤問題.....	223
第六節 設置經貿特區.....	239
第七節 建議.....	245
參考文獻.....	251

參考文獻

(一) 政府出版品: 1、彰化縣政府，2002，〈彰化縣統計要覽〉，彰化，彰化縣政府。 2、彰化縣政府，2000，〈彰化縣統計要覽〉，彰化，彰化縣政府。 3、彰化縣政府，2001，〈工廠管理輔導法暨施行細則〉，彰化，彰化縣政府。 4、彰化縣政府，1997，〈兩岸

經貿特區最適合設在彰濱》，彰化，彰化縣政府。5、彰化縣工業策進會，2002，〈錢進彰濱招商說明會手冊〉，彰化，彰化縣工業策進會。6、彰化縣工業策進會，2002，〈『台商回流關鍵因素之研究』招商說帖委託研究案〉，彰化，大葉大學工業關係學系研究所。7、經濟部工業局，2002，〈2002年工業園區開發與管理研討會〉，台北，台灣大學建築與城鄉研究所。8、經濟部統計處，2001，〈經濟部工業統計調查報告〉，台北，經濟部統計處。9、經濟部工業局，2001，〈工業區開發管理〉，台北，經濟部工業局。10、經濟部工業局，2001，〈工業簡訊〉，台北，經濟部工業局。11、經濟部工業局，1992，彰化濱海工業區開發計畫環境影響評估報告〉，台北，經濟部工業局。12、經濟部工業局，1990，〈彰化濱海工業區開發計畫〉，台北，經濟部工業局。13、經濟部工業局，1980，〈彰化濱海工業區開發工程計畫〉，台北，財團法人中興工程顧問社。14、經濟部中部辦公室，2000，〈直轄市以外地區，加強取締違章工廠執行計畫〉，中興新村，經濟部中部辦公室。15、經濟部，1998，〈焦點經濟問題簡析系列〉，台北，經濟部。16、國立中央大學城鄉建設與發展研究中心，2001，〈彰化縣綜合發展計畫〉，彰化，彰化縣政府。17、陳介玄，2001，〈「台中縣違章工廠專案調查與輔導策略研究成果」報告書〉，台中縣政府。18、行政院勞工委員會，2003，〈中華民國91年台灣地區外籍勞工管理及運用調查報告〉，台北：行政院勞工委員會。19、社會研究院，2001，〈知識經濟發展與傳統產業振興研討會〉，台北，救國團社會研究院。

(二) 書籍：1、余致力，2002，〈民意與公共政策：理論探討與實證研究〉，台北市，五南圖書公司。2、李明譯，2003，〈執行力 (The Discipline of Getting Things Done)〉，包熙迪、夏籃 (Larry Bossidy and Ram Charan) (2002)，天下文化出版公司。3、徐宗國譯，1997，〈質性研究概論〉，台北市，巨流圖書公司。4、張紹勳，2001，〈研究方法〉，台中市，滄海書局。5、郭進隆譯，2002，〈第五項修練 學習型組織的藝術與實務〉，彼得·聖吉 (1995)，天下遠見出版 (股) 公司。6、楊孝榮，1995，〈社會研究實務〉，台北市，正中書局。7、翟本瑞、陳介英，1995，〈台灣社會與經濟論集〉，台北市，幼獅文化事業公司。8、蔡文輝，1990，〈社會學理論〉，台中市，三民書局。9、龐建國，1993，〈台灣經驗的理論與實際〉，台北市，幼獅文化事業公司。

(三) 期刊論文：1、方進呈，2002，〈我國現階段製造業投資環境之政治經濟分析 以台南縣為例〉，國立中正大學政治學研究所碩士論文。2、洪寶蓮，2001，〈制定顧客導向的公共政策：中小企業土地、勞力及環保問題與對策之研究〉，東海大學公共事務碩士在職專班碩士論文。3、洪鉛財、許如欽，1998，〈國內創新育成中心發展現況與問題探討，1997科技管理研討會論文集〉台北，中華民國科技管理學會。4、林祖嘉，2001，〈彈性工時、基本工資與外籍勞工之爭議〉，台北，財團法人國家政策研究基金會。5、林冠慧，2001，〈社會鑲取徑下的彰濱工業區與臺灣中部經濟發展分析〉，國立臺灣大學地理環境資源研究所碩士論文。6、邱程瑋，2002，〈以產業群聚觀點探討台南科學園區與地方產業關聯之研究〉，國立成功大學都市計畫研究所碩士論文。7、郭中秋，2002，〈地方政府違章工廠管理制度之研究 以嘉義縣政府為例〉，南華大學管理研究所碩士論文。8、郭台銘VS.蘇貞昌，2003，〈爭取投資 兩岸誰有效率〉，天下雜誌，第273期，頁110-113。9、高希均，2003，06，〈領導智慧與執行能力 決策錯誤比貪污還可怕〉遠見雜誌，2003、六月號，頁30-31。10、袁建中、洪志祥，1994，〈科技研究成果暨技術移轉途徑策略規劃研究〉台北，經濟部工業局。11、陳育全，2002，〈地方政府 (彰化縣) 公務人員服務品質問題之探討：民眾觀點與公務人員觀點之比較〉，大葉大學工業關係學系碩士論文。12、陳秀足，2000，〈臺灣臨海工業區開發與環境管理之探討 以雲林離島式基礎工業區六輕為個案研究〉，國立中山海洋環境及工程學系碩士班碩士論文。13、陳宗韓，1999，〈台灣外籍勞工政策的政治經濟分析〉，國立台灣大學三民主義研究所博士論文。14、喻銘鐸，1987，〈中央與地方政府間關係與政策執行 台北市取締違章工廠的個案分析〉，國立政治大學公共行政研究所。15、劉進興，2003，〈公共服務擴大就業計畫是國家在失業潮下的應有作為〉，台北：經濟前瞻。