

# 地方民意代表提案議題之內容分析-以彰化縣議會為例=content analysis of changhua county councilors' propositions

李秋琴、沈介文

E-mail: 9115167@mail.dyu.edu.tw

## 摘要

摘要 台灣地區經歷了五十年來政治形態的轉變，除了政府推動民主憲政的決心以外，立法功能也適時扮演了功不可沒的角色。就縣（市）而言，歷經憲法增修條文對於省政府組織的變革，以及地方制度法的訂頒，我國地方自治正進入一個新的時代；縣（市）議會已儼然成為地方自治下最高的民意機構，縣（市）議會的立法權、預算權及其所扮演的行政監督角色也更形重要，縣（市）議員素質的良窳，直接影響到地方自治的成敗。議會是民主憲政的表徵，議會的功能就在於反映各階層民意，折衝不同利益的衝突。而隨著時代的推移，民眾及輿論對縣（市）議會的聚焦，早已不在民主的突破上，而更在意其是否能充分反映民意、代表民意、與民眾在一起的問政表現。而透過議員提案、及人民請願案、質詢等方式最能反映重的心聲；其中尤以議員提案最具代表性。本研究為了解民意的真正來源及地方民意代表問政風格與議事品質之合理性，同時探討民眾對地方民意代表提案決議執行情形的態度與影響，以彰化縣議會第十三、十四屆議會議員提案作為研究對象，依據系統理論的觀點，透過內容分析法及焦點座談的方式，針對與基層民眾息息相關的地方民意代表提案內容進行分析比較；同時經由焦點座談的方式，以了解民眾的意見與期望；並藉由分析研究的結果，期能發現彼此之間的關係，以提供作為民意代表及立法、行政部門作為提升問政品質及了解民意、反映民意之參考及改進。關鍵字：地方民意代表、民意、政治系統理論、政治社會化。

關鍵詞：地方民意代表；政治系統理論；政治社會化

## 目錄

目錄	
第一章 緒論	1
第一節 研究背景與研究動機	1
第二節 研究目的	4
第三節 研究內容及範圍	5
第二章 文獻探討	7
第一節 政治系統理論概述	9
第二節 民意的定義	13
第三節 地方民意代表的形成與提案的產生	18
第四節 提案決議及相關法規	20
第五節 政治社會化的意涵	24
第三章 研究方法與設計	29
第一節 研究架構	29
第二節 研究方法	31
第三節 資料分析	34
第四章 結果分析	58
第一節 提案內容分析結果	58
第二節 社會因素分析比較	61
第三節 提案決議執行情形分析	78
第四節 焦點座談結論分析	84
第五章 結論與建議	87
第一節 研究限制	87
第二節 研究結論	90
第三節 研究建議	95
第四節 後續研究建議	100
參考文獻	101
附錄 焦點座談內容	107

## 參考文獻

- 參考文獻 一、中文部分 1.a王石番，1989，傳播內容分析法---理論與實證，幼獅文化，台北。 b.王石番，1995，民意理論與實務，黎明文化事業股份有限公司，台北。 2.古登美等著，1997，立法理論與實務，國立空大用書，台北，第93頁。 3.呂亞力，1978，政治學，五南圖書出版公司，台北。 4.江炳倫，1984，政治文化研究導論，正中書局，台北。 5.林水波等著，1982，公共政策，五南圖書公司，台北。 6.倪達仁譯，1998，政治學，雙葉書廊有限公司，台北，第48頁。 7.胡幼慧主編，1996，質性研究:理論、方法及本土女性研究實例，巨流圖書公司，台北。 8.張紹勳，2000年，研究方法，滄海書局，台北。 9.陳崧山，1994，國會制度解讀，學英文化事業有限公司，台北，第32頁。 10.楊孝?，1986，傳播研究方法總論，三民書局，台北。 11.曾虛白，1974，民意原理，台北市新聞記者公會，台北。 12.彭芸，1986，政治傳播-理論與實務，巨流圖書公司，台北。 13.楊國樞、文崇一、吳聰賢、李亦園編，1993，社會及行為科學研究方法（下），東華書局股份有限公司，台北。 14.葛永光，1996，政黨政治與民主發展，國立空中大學，台北，第2-5頁。 15.薄慶玖，1997，地方政府與自治，五南圖書出版公司，台北。 16.詹中原主編，1994，權力遊戲規則 國會與公共政策（Congress and Policy），五南圖書出版有限公司，台北。 17.管歐，1996，地方自治，三民書局，台北。 18.鄭牧心，1988，台灣議會四十年，台北，自立晚報。 19.羅傳賢，1996，立法程序與技術，五南圖書出版有限公司，台北，第13頁。 20.魏鏞等著，1994，公共政策，國立空中大學，台北，第58 - 59頁。 21.趙永茂，1998，台灣地方政治的變遷與特質，翰蘆圖書公司，台北。 22.文崇一，1978，社會變遷中的權利人物，中央研究院民族學研究所集刊，第46期。 23.王業立，1999，縣市議員政黨提名方式之探討:以台中縣市為例，提升地方立法機關人員素質學術研討會論文集，第49-56頁。 24.呂育誠，2000，地方政府與議會關係之研究 多元觀下行政與立法功能的組合與運作，行政管理論文選集，第十四集，銓敘部，第417-437頁。 25.陳陽德、楊富雄，1999，地方議員之社會成分與立法人員素質之分析:以

台中市議會為例，提升地方立法機關人員素質學術研討會論文集，第203-225頁。26.楊振揚、徐木蘭、劉仲矩，1997，我國綠色廣告訴求內容分析之研究，管理學報，第十四卷，第三期。27.徐木蘭、余坤東、沈介文，1997，傳統文化中企業倫理之探討 - 中國古籍之研究，中山管理評論，第五卷，第一期。28.張連發，1981，從第九屆議員提案的分析看本屆議員為民眾做了些什麼？彰化縣議會公報。29.黃錦堂，1998，現行府會法制之研究，地方議會:回顧與展望學術研討會論文集，東海大學政治學系暨地方自治研究中心，第18頁。30. a、陳陽德，1981，台灣地方民選領導人物的變動，台北，四季圖書公司。 b、陳陽德，1998，地方議會整體評價與滿意度調查研究，地方議會:回顧與展望學術研討會論文集，東海大學政治學系暨地方自治研究中心，第152頁。31.陳銘勳，1997，焦點團體研究在管理上之應用，第二屆管理學術定性研究研討會。32.內政部編，1999，地方制度法，內政部編印，台北。33.台灣省政府民政廳編，1998，臺灣省自治議事法規及解釋彙編，台灣省政府民政廳編印，台中。34.彰化縣議會編，2000，彰化縣議會有關法規彙編，彰化縣議會編印，彰化。35.彰化縣議會編，1994-2001，彰化縣議會公報（季刊），彰化縣議會編印，彰化。36.彰化縣議會編，1994-1998，彰化縣議會第十三屆第一至第八次定期會及第一至第十八次臨時會議事錄，彰化縣議會編印，彰化。37.彰化縣議會編，1998-2001，彰化縣議會第十四屆第一至第七次定期會及第一至第十八次臨時會議事錄，彰化縣議會編印，彰化。38.彰化縣議會編，2001，彰化縣議會成立五十週年紀念特刊，彰化縣議會編印，彰化。39.彰化縣政府編，1994-2001，彰化縣議會第十三屆至第十四屆定期會、臨時會決議案執行情形報告，彰化縣政府編印，彰化。40.沈介文，1998，台灣企業環境的倫理觀之分析 - 以資訊電子業為例，台灣大學商學研究所博士論文。41.黃麗如，1998，縣市議會職權及其界限之探討，東海大學公共行政研究所碩士論文。42.陳韻如，2000，地方議會之組織與行政管理 - 以彰化縣議會與台中市議會為例，東海大學公共行政研究所碩士論文。43.陳文進，1986，台灣省鄉鎮縣轄市民代表會之研究，文化大學政治研究所碩士論文。

二、英文部分

1. Almond, Gabriel A. (1960) A Functional Approach to Comparative Politics, in G.A. Almond and J.S. Coleman (eds.) The Politics of the Developing Areas Univ. pp27-28.
2. Langton, Kenneth P. (1969) Politics Socialization, Oxford University press.
3. Bowers, J.W., (1970). Content analysis. In P. Emmert and W. Brooks (eds.), Methods of research communication. Boston: Houghton Mifflin Co.
4. Bryce, James., (1924). Modern Democracies. New York: The Macmillan Co.
5. Barber. (1974), Social Stratification and Trends of Social Mobility in Western Social, in Alex Inkeles, (ed.) Ideology Chang.
6. Berelson, B. (1952). Content analysis in communication research. New York.
7. Budd, R.W., Thorp, R.K., & Doboehew, L. (1967). Content analysis in communication research. N.Y. Macmillan.
8. David Easton (1965), A Systems Analysis of Political Life, New York; Wiley.
9. Hennessy, Bernard (1981) Public Opinion, 4th edition. Brooks/Cole Publishing Company. pp3-4.
10. Kavanagh, Dennis (1983) Political Science and Political Behavior, George Allen & Unwin (publishers) Ltd. p35.
11. Noelle-Neumann, Elizabeth (1974) The Spiral of science: A Theory of public Opinion, Journal of Communication, Spring. pp43-51.
12. Sigel, Roberta, (ed.) (1970), Learning about politics: A Reader in Political Socialization, Random House.