

# 鄉鎮市政府機構推動垃圾清理費隨袋徵收可行性之研究

陳宗虎、劉原超、王學銘

E-mail: 9023031@mail.dyu.edu.tw

## 摘要

台灣地區隨著經濟快速發展，人口增加及消費能力提升，垃圾量也與日俱增，陸續爆發各縣鄉鎮市之垃圾處理危機，如何克服垃圾問題，以維居家環境衛生，為各級政府當務之急亟待解決的問題。根據環保主管機關統計資料顯示，垃圾中可回收再利用部分，約占其總量百分之四十，包括紙類、玻璃類、塑膠類、金屬類等，這些資源物質如加以妥善分類回收，不但可降低環境負荷，而且可減少垃圾費支出，故政府極力推廣資源回收的工作，以達垃圾減量及資源再利用之目的。在多方考量國內現行垃圾收費制度技術的問題、台北市實施垃圾費隨袋徵收以及國外實施垃圾收費制度後，垃圾費隨袋徵收是一項良善的環保措施，最重要的好處是減少資源浪費，讓這個地球能供我們後代子孫永續使用，雖然修鄉鎮市實施此措施需要克服諸多困難，為了落實使用者付費原則、垃圾減量、資源回收及符合公平正義，以提昇居家環境生活品質，實有必要逐步推動垃圾費隨袋徵收的措施。

關鍵詞：資源回收，垃圾清理費，垃圾費隨袋徵收，使用者付費，再生資源

## 目錄

第一章 緒論--P1 1.1研究背景與動機--P1 1.2研究目的--P4 1.3研究範圍--P5 1.4研究流程--P6 1.5名詞界定--P7 第二章 相關文獻探討--P11 2.1資源回收--P11 2.1.1資源回收的意義--P11 2.1.2資源回收制度建立與具體措施--P14 2.1.3建立資源回收系統--P16 2.1.4推動方向與重點--P18 2.1.5強制實施垃圾分類資源回收之必要性--P20 2.2 使用者付費、污染者付費--P22 2.2.1使用者付費的意義--P22 2.2.2污染者付費的意義--P23 2.3 效益分析--P24 2.3.1效益分析的意義--P24 2.3.2回收清理處理之益本分析--P24 2.3.3資源回收的效益--P25 2.4國外相關文獻--P26 2.4.1Chilton.Kenneth--P26 2.4.2 Dobbs,Ian M--P27 2.4.3 Jenkins,Robbin R--P27 2.4.4 Tellus Institute--P28 2.5逆物流Reverse Logistics--P29 第三章 國內現行垃圾收費技術之檢討--P31 3.1垃圾費清除處理費或垃圾費徵收之法源依據--P31 3.2垃圾費清除處理費或垃圾費徵收之收費辦法--P31 3.3現行水費計算方式--P32 3.4現行垃圾清理費或垃圾費計算方式--P35 3.5目前台灣地區垃圾費清除處理費或垃圾費徵收額額--P37 3.6現行隨水費附徵垃圾費之困難與缺點--P40 第四章 國外垃圾收費技術之實例--P42 4.1日本垃圾收費技術之實例--P42 4.2韓國垃圾收費技術之實例--P49 4.3新加坡垃圾收費技術之實例--P51 4.4美國垃圾收費技術之實例--P52 4.5OECD各國都市垃圾收費概況--P58 第五章 台北市實施隨袋徵收之情形--P60 5.1實施隨袋徵收計畫--P60 5.2試辦計畫執行效果--P66 5.3目前實施隨袋徵收之情形--P69 第六章 彰化縣目前垃圾處理及回收概況--P80 6.1彰化縣目前垃圾處理及回收概況--P80 6.2彰化市垃圾處理及回收概況--P84 6.3員林鎮垃圾處理及回收概況--P87 第七章 結論與建議--P99 7.1結論與建議--P99 7.2未來研究方向--P101 參考文獻--P107 1. 中文部分--P107 2. 外文部分--P109

## 參考文獻

一、中文部份 1.王俊秀，民國83年2月，"日本『垃圾收費制』的考察"，日本文摘，第97期，頁12-15。 2.行政院環境保護署，民國88年10月，廢棄物清理相關法規，行政院環境保護署環境保護人員訓練所編印。 3.行政院環境保護署，民國89年4月，清潔隊資源回收研討會。 4.柯淑婉，民國83年，"日本資源回收成功都市的分析"，環境教育季刊，第23期，頁21-30。 5.康城工程顧問公司，民國82年6月，區域性垃圾規範初步規劃及垃圾收費成效評估專案研究計畫，子計畫（一）：家戶垃圾收費成效評估，行政院環境保護署研究計劃。 6.錢玉蘭、蕭代基、鄧凱倫等，民國86年6月，一般廢棄物收費技術研究，行政院環境保護署。 7.錢玉蘭、鄧凱倫等，民國87年5月，"垃圾處理收費制度之探討"，環境教育季刊，第36期，頁14-22。 8.劉銘龍，民國86年3月，"韓國的垃圾革命 從量徵收制度的成功借鏡"，環耕，頁71-73。 9.徐炳勳譯；凱恩格絲（FRANCE CAIRCROSS）原著，1992年，美麗共生：使用地球者付費，台北：天下文化出版社。 10.呂喬松譯，和田安彥原著，民國83年3月再版，資源回收再生 善待環境諍言，台北：環保通訊週刊雜誌社出版。 11.盧世昌，民國87年5月，"淺談垃圾費隨量徵收"，環境教育季刊，垃圾處理，第36期，頁53-57。 12.沈志修，1998年5月，"資源回收工作推動策略"，環境教育季刊第36期，頁32-36。 13.朱媛媛，1992，資源回收經濟策略之分析，國立政治大學財政研究所碩士論文。 14.陳秀亞，1998年，家庭環保內涵之研究，國立台灣師範大學家政教育研究所碩士論文。 15.黃仲毅，1999年，居民對於鄰避設施認知與態度之研究 以垃圾資源回收焚化廠為例，中國文化大學政治學研究所碩士論文。 16.陳沼舟，2000年，台北市中山區與亞里與下埤里家戶對垃圾減量行為及其相關因素之研究，國立台灣師範大學環境教育研究所碩士論文。 17.高傳盛，2000年，垃圾處理收費價格及資源回收意願之研究，淡江大學水資源及環境工程研究所碩士論文。 18.李安然，2000年，廢輪胎資源回收處理方式之環境衝擊與成本效益分析，國立成功大學資源工程研究所碩士論文。 19.蘇雄義，2000年9月初版，物流與運籌管理（LOGISTIC MANAGEMENT），華泰文化

事業公司 出版，212頁。20.台北市政府環保局資料，2000年，市政府推動隨袋徵收作業準備，政策分析。21.台北市政府環保局，民國86年，台北市政府環保局年報86版。22.台北市政府環保局，民國87年，台北市政府環保局年報87版。23.台北市政府環保局，民國87年，台北市按垃圾量計徵一般廢棄物清除處理費收費方式試辦計畫執行成果報告。24.周春娣，民國89年4月，民間觀點，強制實施垃圾分類資源回收之必要性。25.彰化縣環保局資料，2000年，業務說明，資源回收工作簡介、廢棄物處理管理規劃。26.員林鎮鎮志，民國79年2月，彰化縣員林鎮公所編印。

二、外文部份

- 1.CHILTON, KENNETH ( 1991 ) , "MUNICIPAL SOLID WASTE MANAGEMENT AND MYTHS" , IN ENVIRONMENTAL PROTECTION : REGULATING FOR RESULTS , EDS. BY KENNETH CHILTON AND MELINDA WARREN, PP3-27. BOULDER AND OXFORD:WESTVIEW PRESS.
- 2.DOBBS, IAN M. ( 1991 ) , "LITTER AND WASTE MANAGEMENT : DISPOSAL TAXES VERSUS USER CHARGES" , CANADIAN JOURNAL OF ECONOMICS , NO. VOL.1 , PP.221-227.
- 3.JENKINS,ROBIN R. ( 1993 ) , THE ECONOMICS OF SOLID WASTE REDUCTION:THE IMPACT OF USER FEES, NEW HORIZON IN ENVIRO- NMENTAL ECONOMICS SERIES. ALDERSHOT,UK.
- 4.TELLUS INSTITUTE ( 1991 ) , DISPOSAL COST FEE STUDY FINAL REPORT.
- 5.OECD ( 1988 ) , THE APPLICATION OF ECONOMIC INSTRUMENTS FOR ENVIRONMENT PROTECTION IN OECD MEMBER COUNTRIES ( DRAFT FINAL REPORT ) , PP.55.
- 6.OECD ( 1994 ) , MANAGING THE ENVIRONMENT THE ROLE OF ECONOMIC INSTRUMENTS , PP.62.
- 7.EBREO,A.,HERSHEY,J.,& VINING,J. ( 1999 ) , REDUCING SOLID WASTE LINKING RECYCLING TO ENVIRONMENTALLY RESPONSIBLE CONSUMERISM ENVIRONMENT AND BEHAVIOR.
- 8.RUSSELL,S.H.,RESOURCE RECOVERY ECONOMICS-METHODS FOR FEASILITY ANALYSIS.