

從BOT案之推動論國家角色與策略變遷之研究-以台灣高鐵案為例

譚博元、涂一脚

E-mail: 9021913@mail.dyu.edu.tw

摘要

民間參與公共建設是世界經濟發展的重要趨勢，事實上BOT (Build-Operate-Transfer) 是目前民間參與公共建設的重要模式。然由於BOT計畫之繁複，加以參與者經驗不足，導致現階段進行個案爭議不斷本研究透過國內外相關文獻之收集、國內外案例之比較及國內BOT計劃執行現況之探討，以突顯政府所扮演角色之重要性，及目前執行現況，希望達到有效降低計畫爭議與阻礙的目的。

關鍵詞：興建-營運-轉移模式，台灣高速鐵路，中正機場捷運計畫，民營化

目錄

第一章 緒論--P1 1.1 研究背景及目的--P1 1.2 研究流程--P7 1.3 研究限制--P8 第二章 文獻探討--P9 2.1 民營化的背景--P9 2.2 BOT觀念探就及文獻回顧--P13 2.3 國家機關在BOT中的角色特性--P27 2.4 國家機關與市場的互動--P29 第三章 研究方法--P34 第四章 BOT國內外案例比較--P35 4.1 台灣高速鐵路個案分析--P35 4.2 中正機場捷運個案分析--P45 4.3 國外案例介紹--P47 4.4 國內外個案比較--P52 4.5 台灣高速鐵路與中正機場捷運案引發之爭議與探討--P55 第五章 結論及建議--P71 5.1 我國政府現行BOT模式中角色特性--P71 5.2 我國國家機關與市場的互動--P74 5.3 研究發現--P76 5.4 研究建議--P83 參考文獻 一、中文部份--P87 二、英文部份--P91 附錄 附錄A--P93 一、高速鐵路局邱大展組長訪談紀錄--P93 二、長生國際開發沈又斌組長訪談紀錄--P99 三、高速鐵路局鄭偉仁工程師訪談紀錄--P115 附錄B--P117 一、獎勵民間參與交通建設條例--P117 二、促進民間參與公共建設法--P129

參考文獻

參考文獻 一、中文部分 1. 王保章:「BOT模式特許權合約與風險管理之研究 以民間機構之觀點」, 國立台灣大學商學研究所碩士論文, 民國八十六年六月。 2. 宋鎮照:「發展政治經濟學:理論與實踐」, 台北:五南, 民國八十四年。 3. 吳定:「公共政策個案集」, 台北:政大公企中心, 民國七十八年十月。 4. 吳定:「公共政策」, 台北:華視, 民國八十三年。 5. 姚乃嘉:「BOT專案之執行與風險分析」, 高速鐵路BOT工程法律國際研討會論文集, 民國八十四年十二月。 6. 陳欽洲:「BOT計畫成本風險之財務評估架構」, 國立中山大學企業管理學系碩士論文, 民國八十五年六月。 7. 張景琪:「BOT計畫前置期評估模型與台灣個案之研究」, 國立台灣大學財務金融研究所碩士論文, 民國八十七年六月。 8. 詹中原:「公共行政理論與實務之分析」, 台北:五南, 民國八十二年九月。 9. 廖肇昌:「公路建設民營化BOT模式之探討」, 中華道路, (台北)34卷2期, 民國八十四年四月, PP 26-36。 10. 鍾啟椿:「交通建設BOT案政府對民間造成之風險分析 以中正捷運線為例」, 國立交通大學交通運輸研究所碩士論文, 中華民國八十七年六月。 11. 劉憶如:「高鐵建設國內資金籌措之可能方式與瓶頸分析」, 交通部高速鐵路工程籌備處專案研究計劃成果報告, 民國八十五年九月。 12. 劉芬美:「BOT計畫之籌畫與風險分擔」, 台北銀行月刊, 第二十六卷第一期, 民國八十四年一月, 頁31。 13. 黃俊富:「BOT模式特性權合約之風險管理與資金籌措之研究---以台灣投資環境為例」, 國立中興大學企業管理學系碩士論文, 民國八十八年。 14. 陳源宏:「民間參與公共建設(BOT模式)之財務運作與案例探討」, 交通大學管理科學研究所之碩士論文, 中華民國八十六年。 15. 陳師孟等:「解構黨國資本主義:論台灣官營事業之民營化」台北:自立晚報, 中華民國八十一年。 16. 毛治國:「BOT案例研究」, 促進民間參與公共建設(BOT)暨政府業務委託民間, 民國八十七年。 17. 梁發進:「臺北市府獎勵民間投資市政建設之研究:以BOT為例」, 臺北市府研究發展考核委員會, 民國八十七年六月。 18. 鄭祺翰等:「淺談高鐵BOT案之角色分配」, 現代營建, 民八十八年十一月, 頁59-68。 19. 夏家承:「BOT國際案例與基礎建設發展遠景」, 人與地, 民國八十八年十一月, 頁95-116。 20. 鍾傳捷:「載不動的臺灣版BOT」, 營建知訊, 民八十八年九月, 頁1-9。 21. 楊澤泉、王欣群:「臺灣高速鐵路BOT專案計劃的財務規劃與風險管理策略之研究」, 臺灣土地金融季刊, 民八十八年九月, 頁31-50。 22. 李建興:「現階段臺灣推動BOT相關問題的省思」, 臺北銀行月刊, 民國八十八年四月, 頁89-96。 23. 林仁生:「BOT仍應是公共工程優先考慮」, 營造天下, 民國八十八年四月, 頁12-16。 24. 黃明聖:「交通建設BOT之財務融資與財務調整」, 經社法制論叢, 民國八十八年一月, 頁113-133。 25. 廖慶隆, 陳天賜:「民間參與公共建設方式之研析」, 中華道路, 民國八十八年一月, 頁21-32。 26. 辛其亮、楊忠哲:「由臺灣高鐵案綜觀BOT制度(上)」, 現代營建, 民國八十八年二月, 頁33-40。 27. 辛其亮、楊忠哲:「由臺灣高鐵案綜觀BOT制度(下)」, 現代營建, 民國八十八年三月, 頁57-62。 28. 林明鏘:「論BOT之法律關係-兼論其立法政策」, 萬國法律, 民國八十七年十月, 頁75-84。 29. 蔡茂寅:「淺論BOT的幾個相關公法問題」, 萬國法律, 民國八十七年十二月, 頁14-28。 30. 蘇俊源, 曾亮:「淺談BOT之理念及應用(上)」, 現代營建, 民國八十七年十二月, 頁34-40。 31. 林仁生、林世育:「對BOT應有的基本認識」, 營造天下, 民國八十七年六月, 頁6-10。 32. 楊豐碩:「推動民間參與公共建設之挑戰-從國內交通建設BOT

談起」，臺灣經濟研究月刊，民國八十七年一月，頁97-102。 33. 陳一誠:「中正機場捷運BOT競標優勢評估」，元大投資資訊，民國八十七年一月，頁60-63。 34. 王明慧:「引進BOT模式與參條例招標作業的應用」，今日會計，民國八十七年三月，頁96-101。 35. 王文宇:「論BOT特許合約中的幾個基本問題」，全國律師，民國八十七年一月，頁57-69。 36. 龔循平:「臺灣南北高速鐵路建設計畫之興建-營運-移轉(BOT)」--亞太地區基礎建設與公共工程 投資興建暨專案融資國際研討會，現代營建，民國八十六年四月，頁71-76。 37. 賴明煌:「B.O.T.之簡介」，現代營建，民國八十六年一月，頁59-68。 38. 林發立:「論公共工程BOT--兼論獎勵民間參與交通建設條例及其相關規定」，萬國法律，民國八十四年十月。 39. 林發立:「論公共工程BOT--兼論獎勵民間參與交通建設條例及其相關規定2」，萬國法律，民國八十四年十二月，頁24-30。 40. 立法院圖書資料室:「公營事業民營化(上輯)」，立法院報章資料專輯，第五十三輯，民國八十五年七月。 41. 立法院圖書資料室:「公營事業民營化(中輯)」，立法院報章資料專輯，第五十四輯，民國八十五年七月。 42. 立法院圖書資料室:「公營事業民營化(下輯)」，立法院報章資料專輯，第五十五輯，民國八十五年七月。 43. 立法院圖書資料室:「高速鐵路」，立法院報章資料專輯，第四十九輯，民國八十三年十一月。 44. 行政院交通部:《台灣南北高速鐵路興建營運合約》，民國八十七年七月。 45. 行政院交通部:《政府應辦事項備忘錄》，民國八十七年七月二十三日。 46. 行政院院經濟建設委員會財務處:「以BOT方式推動國內公共建設案」推動情形，民國86年。

二、英文部分 1. HUANG, YU-LIN "PROJECT AND ANALYSIS OF BUILD-OPERATE-TRANSFER IN-FRASTRUCTURE DEVELOPMENT." PH.D DISSERTATION, BERKELEY UNIVERSITY, 1995. 2. HANKE, STEVE H., 1986, THE PRIVATIZATION OPTION: AN ANALYSIS, ECONOMIC IMPACT, PP. 19-23 3. HANSON, A., 1988, REPORT OF PRELIMINARY ORGANIZATION & ADMINISTRATION OF PUBLIC ENTERPRISE, NEW YORK. 4. MASON, JOANNE, 1991, EUROPE'S PRIVATIZATION PARTY, INTERNATIONAL MANAGEMENT 46, PP. 30-33 5. MOORE, JOHN, 1992, BRITISH PRIVATIZATION-TAKING CAPITALISM TO THE PEOPLE, HARVARD BUSINESS REVIEW 70, PP. 115-124 6. SAVAS, E.S., PRIVATIZATION, IN S.P. SETH AND C.M. FALBE (EDS.), 1987, BUSINESS AND SOCIETY: DIMENSIONS OF CONFLICT AND COOPERATION, (LEXINGTON: D.C. HEALTH AND COMPANY), PP. 270-281 7. BERG, ELLIOT, AND ANN K. MCTERMOTT "FINANCING NEW INVESTMENT IN INFRASTRUCTURE IN DEVELOPING COUNTRIES," THE WORLD BANK PAPER, 1990.