

# 公營事業民營化之研究-以台灣機械公司個案為例

李信義、潘振雄、邴傑民

E-mail: 9021671@mail.dyu.edu.tw

## 摘要

在國父的實業計劃一書指出：「中國實業之開發，應分兩路進行，個人企業與國家經營是也，凡事物可委諸個人或其較國家經營為適者，應由個人為之，由國家獎勵而以法律保護之；至其不能委諸個人而有獨占性質者，應由國家經營之」。公營事業一辭，顧名思義即為各級政府所經營各類事業的通稱，凡事業單位百分之五十以上之資本額屬於政府所有者均屬之。在全球先進國家早期的經濟發展模式，公營事業發揮極為關鍵性的作用。尤其在落後、未開發較為貧窮國家，公營事業推行，似乎是必然的現象。但各先進國家經過數十年的政治、社會、經濟等重大的演變後，公營事業的營運、發展、組織和管理模式已無法滿足社會高度自由化的需求。因而公營事業民營化遂成為一種發展趨勢。我國為因應國際經營環境日益競爭，確保國家競爭力，在民國七十八年七月由行政院成立了「公營事業民營化推動專案小組」，開始研擬和規劃公營事業民營化政策的執行方案。依多次前來我國演講的美國哈佛大學教授麥可波特（Michael Porter）在其著作「國家競爭優勢」一書中，指出公營事業效率低落而欠缺活力之經營績效乃是各國經營之絆腳石。可見公營事業民營化之議題已是受到世界上廣泛的重視。這對於研究自由經濟理論的學者而言是理所當然的一種主觀意識。然而對於公營事業的歷史角色和兼負發展國家整個經濟、調節民生需要和社會公益的責任和義務而非為營利為唯一目標，完全不同於市場自由經濟運作邏輯，我們怎能一味否定。因此一觀點，本研究論文主軸，將以嚴謹的構思和結構務實的個案，廣納政府、學者、專家、人民團體正反觀點和相關著作、文獻資料，對公營事業民營化進行可行性的完整性的研究和探討。本研究在論述過程中，發現公營事業民營化進行中，有諸多待改進的缺失。因此在論文最後之「研究和建議」中，對政府公營事業及其事業員工提供一些建設性的看法，企能有助於公營事業及主事者參考和客觀之分析。

關鍵詞：產品差異化；趨勢；民營化；超越民營化；財團化、黑金化；開放管制或自由化；強制；競爭者

## 目錄

第一章 緒論--P1 第一節研究動機--P3 第二節研究目的--P10 第三節研究方法與限制--P14 第四節章節架構--P15 第二章 文獻探討--P17 第一節公營事業成立的背景--P17 第二節公營事業單位成立的目的--P20 第三節公營事業之發展與變遷--P23 第四節公營事業經營績效本質的探討--P28 第五節公營事業未來趨勢--P39 第六節民營化--P42 第七節民營化的定義--P42 第八節民營化的類型及方式--P50 第九節民營化理論及政策探討--P55 第十節民營化的阻力--P62 第三章 研究方法--P64 第一節研究的觀念性發展過程模式--P69 第二節研究對象--P71 第三節研究方法--P73 第四節研究流程--P74 第四章 個案介紹與分析--P76 第一節台灣機械公司船舶廠個案介紹--P76 第二節台灣機械公司鋼品廠個案介紹--P94 第三節個案綜合分析--P115 第五章 命題結構--P121 第六章 結論與建議--P136 第一節結論--P136 第二節建議--P136 參考文獻--P141

## 參考文獻

壹．中文部分 (1).潘振雄等（1999）管理學理論與實務，台北，高立圖書公司。(2).葉淑芬（2000）財團法人文教基金會策略管理之研究，大葉大學事業經營研究所碩士論文。(3).王遐昌（1998）公營事業民營化之研究-以事業機構為例，大葉大學事業經營研究所碩士論文。(4).詹中原（1994）民營化政策，台北，五南圖書公司。(5).陳師孟等（1991）解構黨國之本主義，台北，澄社報告。(6).司徒達賢等（1993）國營事業經營管理策略，台北，中華民國管理科學學會。(7).陳明裕（1994）公營事業移轉民營實務，台北，元裕管理顧問股份有限公司。(8).江漢貴（1994）公營事業民營化方法之研究-台灣中興紙業個案分析，台北，淡江大學管理科學研究所碩士論文。(9).黃雅卿（1995）我國公營事業民營化之研究-中華工程公司之個案分析，台北，中國文化大學企研所碩士論文。(10).黃財源（1995）台灣公營事業民營化理論建構與實踐，台北，國立政治大學企研所碩士論文。(11).吳惠林（1994）台灣經濟的奇蹟危機與轉機，台北，正中書局。(12).梁國樹（1994）台灣經濟自由化的未來推動方向，台北，台灣經濟發展論文集，時報文化出版。(13).王作榮（1994）影響台灣經濟發展的因素，台北，台灣經濟發展論文集，時報文化出版。(14).江丙坤（1995）經濟部所屬事業發展策略，台北，理論與政策。(15).李國鼎（1984）主編劉鳳文、左洪疇合著公營事業的發展，台北。(16).許千惠（1998）公營事業的歷史回顧，台北，中華電信工會，民營化政策研究室通訊第二期。(17).蔡調舜（1998）何謂效率，公營事業管理問題之分析，台北，中華電信工會，民營化研究通訊 第二期。(18).薛琦（1998）公營事業民營化後政府持股之分析，台北，『公營事業民營化與股股權及經營權管理研究討論』發表。(19).張玉山、李淳（1997）台灣電力公司民營化公股維持比例之探討，中國能原經濟學會。(20).台灣勞工陣線（1999）新國有政策-台灣民營化政策總批判，台北，勞動者雜誌社。(21).台灣機械公司（1995）未來四年經營策略（初稿），高雄。(22).林財源（1993）管理會計，台北，華泰書局。(23).榮泰生（1993）策略管理學，台北，華泰書局。(24).劉平文（1990）經營分析與企業診斷，台北，

華泰書局。(25)徐世輝(1999)全面品質管理,台北,華泰書局。(26)吳平介(1997)百煉精鋼向前進:中鋼成功的故事,台北,聯經出版社(27)袁國芳(1988)公營事業民營化及移轉民營化可行途徑:經法制論叢,台北。(28)陳聽安(1990)論私有化,財稅研究第二十二卷第三期,台北。(29)顏良恭(1990)紀念張金鑑教授提升行政服務品質研討會,台北。(30)陳冲(1990)公營銀行民營化之省思,財稅研究第二十二卷第三期,台北。(31)陳寶瑞(1990)公營事業民營化規劃,台灣經濟,台北。(32)戴志聰(1998)非營利機構組織理念,經營型態與服務對象關係之研究論文。(33)陳朝威(1995)國營事業民營化...從中華工程經驗談起,台北,中華工程月刊第三百一十五期。(34)石齊平(1978),當代個體經歷理論與應用,台北。(35)黃允治(1994),公營事業民營化與經營績效關係之研究,政治大學企業管理研究所碩士論文。貳:譯文部分:(36)王秉鈞主譯(1994),STEPHEN P.ROBBINS第四版,MANAGEMENT,台北,華泰書局。(37)何壘慶,周逸衡譯(1985),PHILIP KOTLEL 原著第五版,MARKETING MANAGEMENT,台北,華泰書局。(38)李茂興(1986)譯,STEPHEN P.ROBBINS原著MANAGEMENT:CONCEPTS AND PRACTIES,台北,曉園出版社。(39)黃營杉譯(1998)CHARLES W.L.HILL AND GARETH R.JANES原著第四版STRATEGIC MANAGEMENT THEORY,台北,華泰公司。(40)方世榮譯(1992),PHILIP KOTLE原著第七版,MARKETING MANAGEMENT,台北,東華書局。參:英文部分:(41)B.J.HODGE AND WILLIAM P.ANTHONY AND LAWRENCE M.GALES.ORGANIZATION THEORY:A STRALE -GIC APPROACH 5 EDITION.1996 PRENTICE HALL.INC.UPPL SADDLE RIVER,NEW JERSEY 07458, COPYRIGHT 1996。(42)CHARLES W.L.HILL ANDGARETH R.JONES:STRATEGIC MANAGEMENT THEORY 4 EDITION。HOUGHTON MIFFLIN COMPANY BOSTON NEW YORK COPYRIGHT 1998。(43)DOUGLAS C.MONTGOMERY:DESIGN AND ANALYSIS OF ESPERIMENTS,5TH EDITION,JOHN WILEY AND SONS.NC.NEW YORK.COPYRIGHT 1997。(44)C.MERLE CRAWFORD AND C.ANTHONY DIBENEDETTO:NEW PRODUCTS MANAGEMENT. 6 EDITION.THE MCGRAW-HILL COMPANIES.INC COPYRIGHT 2000。(45)WILLIAM G. ZIKMUND : BUSINESS RESEARCH METHODS. 6TH EDITION , COPYRIGHT 2000 , BY HA -RCORT. INC。