

以公平正義觀點來看公共建設用地取得地主補償問題之研究

王嬌香、沈介文

E-mail: 9008379@mail.dyu.edu.tw

摘要

近年來，由於經濟發展快速，政府積極興辦各項公共建設，而公共建設所需的土地常會用到私人土地。現階段對於私人土地仍以徵收方式取得。目前，因為國內土地取得方式多樣且補償規定不一，補償標準多元而分歧，各單位所發給的補償標準不一致，也引起民眾抗爭是公共建設進度工程延宕的根源。由於公共建設用地取得與補償制度，牽涉到許多人的身家財產及權益；本研究以被徵收地主觀點，以憲法保障人民財產權、工作權、生存權之精神，來探討被徵收地主所受財產損失及補償；現行補償制度的立論基礎、補償標準；公共財的設置公益與私利衝突時協商機制的建立；公共建設實踐是否必須由政府主辦，探討由民間參與的可行性。本研究參考專家學者的立論，並透過與民眾焦點訪談、及問卷調查的方式，獲得相當多的意見，並彙整而得到本研究的結論；且提出建議，希望藉此研究，提供政府機關對於公共建設用地取得的方式能更周延，並對被徵收民眾補償更為合理；財產權的保障更為落實。也冀望被徵收地主能接受政府的補償，因而使政府能夠順利的推動各項公共建設。

關鍵詞：公平正義觀點；用地取得；土地徵收；補償制度；協商

目錄

| | | | |
|-------------------|-------|---------------------------------|-------------------------------|
| 封面頁次 簽名頁 授權書..... | iii | 中文摘要..... | ..... |
|v 英文摘要..... | ..... | .....vi 誌謝..... |vii 目錄 |
| ..... | ..... | .....viii 圖目錄..... |x 表目錄..... |
| ..... | ..... | .....xii 第一章 緒論..... |1 第一節 研究動機與目的... |
| ..... | ..... | .....1 第二節 研究流程..... |5 第二章 文獻探討..... |
| ..... | ..... | .....8 第一節 財產權保障與補償相關文獻探討..... |8 第二節 公共財、公共利益之相關文獻..... |
| ..... | ..... | .....26 第三章 我國公共建設用地取得現況探討..... |35 第一節 公共設施興辦 |
| ..... | ..... | .....35 第二節 公共建設用地取得方式..... |40 第三節 現行補償範圍與標準..... |
| ..... | ..... | .....44 第四章 研究方法..... |52 第一節 研究架構..... |
| ..... | ..... | .....54 第二節 研究方法..... |54 第五章 研究結果..... |
| ..... | ..... | .....65 第二節 問卷調查..... |69 第三節 結論分析..... |
| ..... | ..... | .....88 第六章 結論與建議..... |98 第一節 研究結論..... |
| ..... | ..... | .....103 第三節 研究建議..... |105 第四節 |
| ..... | ..... | .....107 參考文獻..... |109 附錄一 焦點訪談 |
| ..... | ..... | .....113 附錄二 問卷調查內容..... |114 |

參考文獻

- 中文部分 1.文崇一（1989），問卷設計，摘自楊國樞主編，社會及行為科學研究法（上，十三版）台北：東華書局，第405-438頁。 2.沈介文（1999），企業環境倫理整合向概念之建構，1999 企業倫理與永續發展研討會論文集，第169-187頁。 沈介文（2000），台灣企業的環境倫理觀之分析 以資訊電子業為例，台灣大學商學研所未出版博士論文 3.李永展（1994），如何克服鄰避併發症。 4.吳宜蓁（1998），議題管理，台北：正中書局，第118-142頁。 5.吳明儒（1994），公共利益本質與社會福利議題，社區發展第75期，第157頁。 6.李建良（1984），從公法學的觀點論公益之概念與原則，中興大學碩士論文，第266頁。 7.李基勝（1986），從法律理論觀點對我國現行土地徵收補償之研究，政治大學地政研究所。 8.李鴻毅（1996），土地法論，台北：三民書局。 9.李復甸（1997），從羅爾斯的「正義理論」探討我國之法律機制文化大學博士論文。 10.林圭宏（1999），民間參與公共建設土地徵收之申請，政大地政研究所碩士論文，第54頁。 11.周良惠（1995），土地徵收補償基準之經濟分析，台灣地政107期，第7頁。 12.林紀東（1994），行政法，台北：三民書局。 13.洪志強（1994），獎勵民間投資公共建設策略更新之芻議，成大建築研究所碩士論文，第15頁以下。 14.洪碧蓮（1991），重大工程建設土地取得問題之研究。 15.陳新民（1984），公共利益的概念及公益徵收之目的，政治大學評論，第34期，第220頁、224頁。 16.高源平（1991），公共建設土地徵收適當補償標準及取得策略之研究，政治大學地政研究所博士論文。 17.陳銘薰（1997），焦點團體研究在管理之應用，第二屆管理學術性定性研究研討會，台灣大學。 18.殷章甫等（1990），有效解決公共建設土地取得與拆遷補償問題之研究。 19.陳妙芬（2000），「正義」是什麼？，月旦法學雜誌第61期，第169-170頁。 20.陳新民（1979），憲法基本權利

之基本理論，台北：三民書局，（1991年再版），第326-327頁。21.黃建勛（1994）浮動開發方式之研究 以南二高交流道特定區為例，政治大學地政研究所碩士論文，第71-74頁。22.黃藹（1995），「亞里斯多德的正義觀」，收錄氏著：「德行與幸福 亞里斯多德倫理學論文集」，台北：時英出版社。23.黃燕如（1988），污染性設施設置政策之研究 以環境經濟學與環境法律之觀點。24.黃丘隆譯，J Raels（1990）『正義論』，台北：結構群。25.張泰煌（1993），從美國法院判例看土地徵收權，台灣地政107期，第19-28頁。26.曾明遜（1992），不寧適設施對住宅價格之研究 以垃圾處理場為例。27.楊松齡（1995）徵收補償與財產權保障之分析，平均地權土地稅制學術研討會。28.劉阿榮（2000），「永續發展的五個正義向度」，國立中央大學。29.潘欣榮（1997），獎勵民間興辦公共設施法制之研究，國立台灣大學法律學研究所碩士論文，第12頁。30.鮑德激（1984）土地法規概論，三民書局，台北，1984年版增修三版，第43頁。31.顏愛靜、楊松齡（1994），交通用地取得與公地配合開發處理辦法草案之研究。32.羅光宗（1984），我國當前土地公用徵收問題之研究。外文部分 1.Birdsall, William C.1966, A study of the Demand of Public Goods, pp.235 2.Focht 1995, A heuristic Political Inquiry into NIMBY Conflict: Exploring Solution to Gridlock. 3.Jerome G.Rose. Legal Foundations of Land use Planning Chp 6. Eminent Domain. 4.Samuelson, P.A.1954, The Pure Theory of Public Expenditure, pp.387-389.