

以公平正義觀點來看公共建設用地取得地主補償問題之研究

王嬌香、沈介文

E-mail: 9008379@mail.dyu.edu.tw

摘要

近年來，由於經濟發展快速，政府積極興辦各項公共建設，而公共建設所需的土地常會用到私人土地。現階段對於私人土地仍以徵收方式取得。目前，因為國內土地取得方式多樣且補償規定不一，補償標準多元而分歧，各單位所發給的補償標準不一致，也引起民眾抗爭是公共建設進度工程延宕的根源。由於公共建設用地取得與補償制度，牽涉到許多人的身家財產及權益；本研究以被徵收地主觀點，以憲法保障人民財產權、工作權、生存權之精神，來探討被徵收地主所受財產損失及補償；現行補償制度的立論基礎、補償標準；公共財的設置公益與私利衝突時協商機制的建立；公共建設實踐是否必須由政府主辦，探討由民間參與的可行性。本研究參考專家學者的立論，並透過與民眾焦點訪談、及問卷調查的方式，獲得相當多的意見，並彙整而得到本研究的結論；且提出建議，希望藉此研究，提供政府機關對於公共建設用地取得的方式能更周延，並對被徵收民眾補償更為合理；財產權的保障更為落實。也冀望被徵收地主能接受政府的補償，因而使政府能夠順利的推動各項公共建設。

關鍵詞：公平正義觀點；用地取得；土地徵收；補償制度；協商

目錄

封面頁次 簽名頁 授權書.....	iii	中文摘要.....	.....
.....v 英文摘要.....	.....	.....vi 誌謝.....	.....vii
.....	.....	.....viii 圖目錄.....	.....x
.....	.....	.....x 表目錄.....	.....
.....	.....	.....xii 第一章 緒論.....	.....1
.....	.....	.....1 第一節 研究動機與目的.....	.....
.....	.....	.....1 第二節 研究流程.....	.....5
.....	.....	.....5 第二章 文獻探討.....	.....
.....	.....	.....8 第一節 財產權保障與補償相關文獻探討.....	.....8
.....	.....	.....8 第二節 公共財、公共利益之相關文獻.....	.....20
.....	.....	.....20 第三節 協商理論.....	.....26
.....	.....	.....26 第三章 我國公共建設用地取得現況探討.....	.....35
.....	.....	.....35 第一節 公共設施興辦主體的探討.....	.....35
.....	.....	.....35 第二節 公共建設用地取得方式.....	.....40
.....	.....	.....40 第三節 現行補償範圍與標準.....	.....44
.....	.....	.....44 第四章 研究方法.....	.....52
.....	.....	.....52 第一節 研究架構.....	.....52
.....	.....	.....52 第二節 研究方法.....	.....54
.....	.....	.....54 第五章 研究結果.....	.....65
.....	.....	.....65 第一節 焦點訪談.....	.....65
.....	.....	.....65 第二節 問卷調查.....	.....69
.....	.....	.....69 第三節 結論分析.....	.....88
.....	.....	.....88 第六章 結論與建議.....	.....98
.....	.....	.....98 第一節 研究結論.....	.....98
.....	.....	.....98 第二節 研究限制.....	.....103
.....	.....	.....103 第三節 研究建議.....	.....105
.....	.....	.....105 第四節 後續研究.....	.....107
.....	.....	.....107 參考文獻.....	.....109
.....	.....	.....109 附錄一 焦點訪談題綱.....	.....113
.....	.....	.....113 附錄二 問卷調查內容.....	.....114

參考文獻

- 中文部分 1.文崇一（1989），問卷設計，摘自楊國樞主編，社會及行為科學研究法（上，十三版）台北：東華書局，第405-438頁。 2.沈介文（1999），企業環境倫理整合向概念之建構，1999 企業倫理與永續發展研討會論文集，第169-187頁。 沈介文（2000），台灣企業的環境倫理觀之分析 以資訊電子業為例，台灣大學商學研所未出版博士論文 3.李永展（1994），如何克服鄰避併發症。 4.吳宜蓁（1998），議題管理，台北：正中書局，第118-142頁。 5.吳明儒（1994），公共利益本質與社會福利議題，社區發展第75期，第157頁。 6.李建良（1984），從公法學的觀點論公益之概念與原則，中興大學碩士論文，第266頁。 7.李基勝（1986），從法律理論觀點對我國現行土地徵收補償之研究，政治大學地政研究所。 8.李鴻毅（1996），土地法論，台北：三民書局。 9.李復甸（1997），從羅爾斯的「正義理論」探討我國之法律機制文化大學博士論文。 10.林圭宏（1999），民間參與公共建設土地徵收之申請，政大地政研究所碩士論文，第54頁。 11.周良惠（1995），土地徵收補償基準之經濟分析，台灣地政107期，第7頁。 12.林紀東（1994），行政法，台北：三民書局。 13.洪志強（1994），獎勵民間投資公共建設策略更新之芻議，成大建築研究所碩士論文，第15頁以下。 14.洪碧蓮（1991），重大工程建設土地取得問題之研究。 15.陳新民（1984），公共利益的概念及公益徵收之目的，政治大學評論，第34期，第220頁、224頁。 16.高源平（1991），公共建設土地徵收適當補償標準及取得策略之研究，政治大學地政研究所博士論文。 17.陳銘薰（1997），焦點團體研究在管理之應用，第二屆管理學術性定性研究研討會，台灣大學。 18.殷章甫等（1990），有效解決公共建設土地取得與拆遷補償問題之研究。 19.陳妙芬（2000），「正義」是什麼？，月旦法學雜誌第61期，第169-170頁。 20.陳新民（1979），憲法基本權利

之基本理論，台北：三民書局，（1991年再版），第326-327頁。21.黃建勛（1994）浮動開發方式之研究 以南二高交流道特定區為例，政治大學地政研究所碩士論文，第71-74頁。22.黃藹（1995），「亞里斯多德的正義觀」，收錄氏著：「德行與幸福 亞里斯多德倫理學論文集」，台北：時英出版社。23.黃燕如（1988），污染性設施設置政策之研究 以環境經濟學與環境法律之觀點。24.黃丘隆譯，J Raels（1990）『正義論』，台北：結構群。25.張泰煌（1993），從美國法院判例看土地徵收權，台灣地政107期，第19-28頁。26.曾明遜（1992），不寧適設施對住宅價格之研究 以垃圾處理場為例。27.楊松齡（1995）徵收補償與財產權保障之分析，平均地權土地稅制學術研討會。28.劉阿榮（2000），「永續發展的五個正義向度」，國立中央大學。29.潘欣榮（1997），獎勵民間興辦公共設施法制之研究，國立台灣大學法律學研究所碩士論文，第12頁。30.鮑德激（1984）土地法規概論，三民書局，台北，1984年版增修三版，第43頁。31.顏愛靜、楊松齡（1994），交通用地取得與公地配合開發處理辦法草案之研究。32.羅光宗（1984），我國當前土地公用徵收問題之研究。外文部分 1.Birdsall, William C.1966, A study of the Demand of Public Goods, pp.235 2.Focht 1995, A heuristic Political Inquiry into NIMBY Confluct: Exploring Solution to Gridlock. 3.Jerome G.Rose. Legal Foundations of Land use Planning Chp 6. Eminent Domain. 4.Samuelson, P.A.1954, The Pure Theory of Public Expenditure, pp.387-389.